



КонсультантПлюс

"Доклады с обобщением и анализом
правоприменительной практики, типовых и
массовых нарушений обязательных
требований"
(утв. МЧС России)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 12.05.2022

Утверждаю
Главный государственный инспектор
Российской Федерации
по пожарному надзору
А.М.СУПРУНОВСКИЙ
"__" _____ 2022 г.

ДОКЛАДЫ С ОБОБЩЕНИЕМ И АНАЛИЗОМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности - федеральный государственный пожарный надзор (ФГПН);

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны - федеральный государственный надзор в области гражданской обороны (ФГНГО);

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ФГНЗЧС);

государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (ГИМС);

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (ФГЛКМ);

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (ФГЛКТ).

Материалы обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МЧС России основаны на реализации положений:

Федерального [закона](#) от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

Федерального [закона](#) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

Федерального [закона](#) от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности";

Федерального [закона](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях

пожарной безопасности";

Федерального [закона](#) от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне";

Федерального [закона](#) от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

Федерального [закона](#) от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

[постановления](#) Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре";

[постановления](#) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны";

[постановления](#) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций";

[постановления](#) Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 N 835 "Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";

[постановления](#) Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 N 820 "О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

[постановления](#) Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 N 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

[постановления](#) Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 N 1131 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры";

[постановления](#) Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации".

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

1.1 Доклад по правоприменительной практике

В 2021 году проведена системная работа в ходе реформы контрольной (надзорной) деятельности, в рамках которой приняты ряд нормативных правовых актов.

Внесены предметные изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной

безопасности", переработано [Положение](#) о федеральном государственном пожарном надзоре (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1016).

В рамках нового регулирования установлен предмет федерального государственного пожарного надзора, определены критерии и порядок отнесения объектов к определенной категории риска.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 N 2169 "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре" установлены ключевые показатели, необходимые для оценки результативности и эффективности деятельности МЧС России по указанному виду надзора.

Установленные ключевые показатели не зависят от количественных результатов проводимых проверок и будут учитывать реальную работу и достигнутые результаты на поднадзорных объектах.

Также в условиях развития риск-ориентированного подхода для организации внеплановых проверочных мероприятий приказом МЧС России от 07.06.2021 N 364 утвержден [Перечень](#) индикаторов риска нарушения обязательных требований, являющихся основаниями для проведения внеплановых надзорных мероприятий.

В целях осуществления мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения установлены индикативные [показатели](#) (приказ МЧС России от 23.07.2021 N 488 "Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного пожарного надзора").

Индикативные [показатели](#) используются при подготовке ежегодного доклада, осуществляемого в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации "Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации".

Реализуемый риск-ориентированный подход предполагает индивидуальное категорирование каждого конкретного здания, с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование.

Кроме того, теперь правообладатели объектов могут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений к соответствующей категории риска.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности на территории Российской Федерации зарегистрировано 2320411 объектов защиты, из них 1648347 объектов защиты подлежали плановым проверкам (19032 - объект категории чрезвычайно высокого риска, 118558 - объектов категории высокого риска, 396190 - объектов категории значительного риска, 315333 - объектов категории среднего риска и 799234 - объекта категории умеренного риска).

Вместе с тем, с учетом ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2021 году проведено 227334 контрольных (надзорных) мероприятий

(далее - КНМ) (плановых - 111889, внеплановых - 115445), в ходе которых выявлено 933188 нарушений требований пожарной безопасности.

По результатам проведенных мероприятий вручено 106680 предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Всего за отчетный период устранено 730114 нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении надзорных мероприятий.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

Наряду с этим, в 2021 году реализован комплекс профилактических мероприятий.

Превентивные меры в рамках прохождения летнего пожароопасного сезона 2021 года осуществлялись в соответствии с задачами, поставленными решением Совета Безопасности Российской Федерации и поручениями Правительства Российской Федерации. Реализованный комплекс мер, направленных на защиту территорий населенных пунктов от угроз природных пожаров позволил устранить порядка 7 тыс. нарушений противопожарных требований.

Особое внимание уделено контролю установленного порядка выжигания сухой травянистой растительности.

В ходе данной работы выявлено и пресечено 49,5 тыс. неконтролируемых палов сухой растительности. Их количество в сравнении с 2020 годом сокращено практически на треть (с 67 тыс. в 2020 г. до 49,5 тыс. в 2021 г.), а выжиганий на землях сельхозназначения сокращено вдвое (с 6,3 тыс. в 2020 до 3,3 тыс. в 2021 г.).

22.12.2020 принят Федеральный закон N 454-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности".

Введенные определения "ландшафтный (природный) пожар" и "лесной пожар", позволили разграничить полномочия между соответствующими органами исполнительной власти при их тушении.

Федеральным законом N 454-ФЗ также предусмотрены изменения в части наделяния органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов, в том числе на межселенной территории, за границами городских и сельских населенных пунктов.

Кроме этого, предусмотрено уточнение оснований проведения органами государственного пожарного надзора внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления при введении особого противопожарного режима органом государственной власти.

Соответствующие проверочные мероприятия проводятся только в отношении населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, перечень которых утверждается соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с этим, разработаны и установлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации критерии определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

Дальнейшее развитие системы обучения мерам пожарной безопасности реализовано в 2021 году внесением изменений в [статью 25](#) Федерального закона "О пожарной безопасности" и [статью 76](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

С 1 марта 2022 г. вступили в силу два базовых приказа определяющих новый порядок обучения лиц по программам противопожарного инструктажа, требования к содержанию указанных программ, а также требования к дополнительным профессиональным программам и категории лиц, проходящих обучение по ним.

Основное отличие заключается в отмене обучения по программам пожарно-технического минимума и получения образования по дополнительным профессиональным программам.

Контроль за реализацией положений указанного приказа будет осуществляться в рамках федерального государственного пожарного надзора за исполнением [пунктов 3 и 4](#) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, которыми устанавливаются: требования по допуску лиц к работе только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности, необходимость обучения по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования, обязанность руководителя организации по установлению порядка обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации.

Дополнительные профессиональные программы, разрабатываемые организациями, осуществляющими образовательную деятельность, согласованию с органами ГПН не подлежат. Федеральный государственный контроль за образовательными организациями осуществляется органами Рособрнадзора.

Нами проведено обобщение поступающих обращений по вопросам применения указанных приказов. Соответствующие разъяснения размещены на официальном Интернет-сайте МЧС России (22 декабря 2021 года [N ИВ-19-1999](#)).

Наиболее частые вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности и ответы на них приведены в [Таблице 1](#).

1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

Таблица 1

N п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	В каких случаях и при каких обстоятельствах допускается отсрочка исполнения решений органов государственного	Отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора осуществляется в порядке статьи 93 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ), в рамках досудебного обжалования решений. Досудебное обжалование решений должностных лиц

	<p>пожарного надзора надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положением Федерального закона N 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 N 290.</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона N 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>Одновременно, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона N 248-ФЗ контролируемым лицом представляются фактические доказательства, подтверждающие обстоятельства, вследствие которых исполнение предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности в установленные сроки не представляется возможным.</p> <p>Срок подачи обращения о предоставлении отсрочки исполнения решений органов государственного пожарного надзора законодательством не установлен.</p> <p>С 10.03.2022 изменен порядок организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в том числе, контроля сроков исполнения выданных предписаний об устранении выявленных обязательных нарушений.</p> <p>Так, в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в случае, если предписание об устранении выявленных обязательных нарушений выдано контролируемому лицу до 10.03.2022 и срок устранения истекает после 10.03.2022, исполнение продлевается на 90 календарных дней без ходатайств (заявлений).</p>
2. Участие органов государственного пожарного надзора в комиссиях о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции	<p>В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон N 69-ФЗ) предметом государственной функции, связанной с осуществлением федерального государственного пожарного надзора является соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности.</p> <p>При этом в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"</p>

Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ) и [статьей 34](#) Федерального закона N 69-ФЗ государственному контролю (надзору) подлежат объекты, находящиеся во владении граждан и организаций за исключением жилых помещений.

Основания, периодичность и порядок контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых органами государственного пожарного надзора регламентированы положениями Федерального [закона](#) N 248-ФЗ и [Положением](#) о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 N 290.

Вместе с тем, в соответствии с [пунктами 1, 4 и 7](#) Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 N 47 (далее - Положение), устанавливаются требования к оценке и обследованию жилых помещений, предназначенных для проживания граждан.

[Пунктом 5](#) Положения установлено, что под жилым помещением понимается: индивидуальный жилой дом, квартира в многоквартирном жилом доме, а также комната в квартире. Аналогичные критерии закреплены в [статье 16](#) Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с [разделом IV](#) Положения при оценке соответствия находящегося в эксплуатации помещения проверяется его фактическое состояние требованиям установленным [Разделом II](#) Положения.

В соответствии со [статьей 55.24](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация зданий должна осуществляться в соответствии с требованиями проектной документации. В рамках эксплуатации здания проводятся эксплуатационный контроль и техническое обслуживание.

В рамках эксплуатационного контроля проводится мониторинг состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем

		<p>инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.</p> <p>Эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения и содержит аналогичный ряд вопросов, установленных разделами II и IV Положения.</p> <p>Учитывая изложенное, должностные лица органов государственного пожарного надзора не наделены правом проведения обследований и оценки соответствия жилых помещений требованиям, установленным Положением.</p> <p>В свою очередь, состав комиссии о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, учитывал положения федерального законодательства Российской Федерации до 2007 года, в соответствии с которыми должностные лица органов государственного пожарного надзора участвовали с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке завершающих строительством (реконструкцией) объектов.</p> <p>Федеральным законом от 18.12.2006 N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения, в результате которых надзорные органы МЧС России исключены из состава указанных комиссий.</p>
3.	<p>В соответствии с пунктом 2 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 лицо прошло обучение по дополнительным профессиональным программам - программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.</p> <p>Нужно ли ему проходить обучение по дополнительной</p>	<p>Приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.</p> <p>Обучение по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в</p>

	<p>программе программе повышения квалификации, если его деятельность подпадает под категории лиц, установленных пунктом 1 приложения N 3 приказу МЧС России N 806?</p>	<p>- области пожарной безопасности проводится в целях совершенствования и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации с периодичностью, установленной законодательством об образовании в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.</p> <p>Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.</p>
4.	<p>Как реализуются меры пожарной безопасности населенных пунктов</p>	<p>В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон N 69-ФЗ) предусмотрено, что меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности. Согласно статье 1 Федерального закона N 69-ФЗ к мерам пожарной безопасности отнесены действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.</p> <p>В порядке части 4 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон N 123-ФЗ) пожарная безопасность муниципальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 этого закона.</p> <p>Статьей 63 Федерального N 123-ФЗ и статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что первичные меры пожарной безопасности включают в себя, в том числе реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования, а также обеспечение первичных мер в границах муниципального образования и вопросы градостроительной</p>

		<p>деятельности по разработке и осуществлению мероприятий обеспечения пожарной безопасности, которые предусматриваются в планах и программах развития территории, разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности.</p> <p>Согласно статье 1 Федерального закона N 69-ФЗ, под первичными мерами пожарной безопасности понимается реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.</p> <p>Разделом II Федерального закона N 123-ФЗ устанавливаются требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов, а также требования пожарной безопасности при осуществлении градостроительной деятельности. Согласно указанного раздела планировка и застройка территорий поселений и городских округов должны осуществляться в соответствии с генеральными планами поселений и городских округов, учитывающими требования пожарной безопасности, в том числе противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями, обеспечивающими нераспространение пожара на соседние здания, сооружения.</p> <p>В свою очередь, в соответствии со статьей 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории, при этом проект планировки территории состоит из основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по ее обоснованию.</p> <p>На основании вышеизложенного, реализация мер пожарной безопасности населенных пунктов, в том числе обеспечения нераспространения пожара устройством разрывов отнесена к компетенции органов местного самоуправления.</p>
5.	Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России субъектами малого и среднего предприниматель	Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ) и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 N 290 (далее - Положение).

	ства	<p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона N 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 N 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесения изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", а также требованиями пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489, отнесение юридического лица к субъектам малого предпринимательства после формирования плана не является основанием для исключения проверки из ежегодного плана плановых проверок.</p> <p>Вместе с тем, в целях соблюдения прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и в случае подтверждения отнесения лиц к субъектам малого предпринимательства, проводимое контрольное (надзорное) мероприятие прекращается в установленном порядке.</p>
6.	Вопросы организации и осуществления надзора за обучением мерам пожарной безопасности	<p>Федеральным законом от 11.06.2021 N 170-ФЗ, внесшим изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 N 248 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле", предусмотрено дальнейшее развитие системы обучения мерам пожарной безопасности посредством внесения изменений в статью 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и статью 76 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".</p> <p>Основное изменение процесса обучения мерам пожарной безопасности заключается в том, что лица с целью исполнения ими обязанностей, связанных с обеспечением пожарной безопасности на объекте надзора, вместо обучения по программам пожарно-технического минимума с отрывом от производства получают дополнительное профессиональное образование в соответствии с</p>

законодательством Российской Федерации об образовании посредством повышения квалификации или профессиональной переподготовки.

В рамках приведения системы обучения мерам пожарной безопасности в соответствие с законодательством об образовании и законодательством о пожарной безопасности МЧС России в 2021 году утверждены два приказа.

Приказ МЧС России от 18.11.2021 N 806 отменяет действующий в настоящее время **приказ** МЧС России от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" (далее - приказ МЧС России N 645) и определяет порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требования к содержанию указанных программ и категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Приказ учитывает положения **пунктов 3 и 4** Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 N 1479, которыми устанавливаются требования по допуску лиц к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности, необходимость обучения лиц мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования, обязанность руководителя организации по установлению порядка и сроков обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации, а также право руководителя организации назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте.

Новеллами **Приказа** обеспечивается возможность обучения в электронной форме с применением дистанционных образовательных технологий, что позволяет снизить время отрыва от работы обучаемых и значительно уменьшить затраты организаций на обучение.

Сетевая форма обучения обеспечивает возможность выбора организации, предоставляющей образовательные услуги в области пожарной безопасности, с учетом временного и ценового преимущества для теоретической и практической частей образовательного процесса.

Контроль за реализацией положений **Приказа** осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора за исполнением **пунктов 3 и 4** Правил противопожарного режима в Российской Федерации.

		<p>Приказ зарегистрирован в Минюсте России 25 ноября 2021 г. регистрационный N 65974 и вступил в силу с 1 марта 2022 года.</p> <p>Наряду с этим реализуемые в настоящее время примерные специальные программы обучения пожарно-техническому минимуму, приведенные в приказе МЧС России N 645, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 11.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и переработкой в его развитие национальных стандартов, сводов правил, иных документов, содержащих требования пожарной безопасности, содержательно устарели и не отвечают современному уровню знаний в области пожарной безопасности.</p> <p>С целью создания методологической основы, обеспечения единообразия подходов к составлению дополнительных профессиональных программ, устранению возможности оказания образовательных услуг в этой области ненадлежащего качества часть 7 статьи 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" дополнена пунктом 8, устанавливающим требование по утверждению МЧС России типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.</p> <p>В порядке реализации указанной нормы утвержден приказ МЧС России от 05.09.2021 N 596 об утверждении таких программ.</p> <p>Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации через переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.</p> <p>Приказ зарегистрирован в Минюсте России 5 сентября 2021 г. регистрационный N 65408 и вступил в силу с 1 марта 2022 года.</p>
7.	Вопросы оценки готовности образовательных организаций к новому учебному году	<p>Органы государственного пожарного надзора осуществляют контрольные (надзорные) мероприятия с учетом риска причинения вреда охраняемым законом ценностям с соответствующей периодичностью, установленной Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 N 290.</p> <p>При выявлении нарушений требований пожарной безопасности надзорные органы МЧС России осуществляют выдачу контролируемым лицам предписаний об их устранении, содержащих конкретные сведения о противопожарных мероприятиях и сроках их выполнения.</p> <p>Кроме этого должностные лица органов государственного пожарного надзора в обязательном порядке проводят</p>

профилактические визиты в отношении объектов образования перед началом их деятельности.

Вместе с тем в соответствии с **требованиями** к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 N 1006, МЧС России принимает участие в комиссионной работе по обследованию и категорированию объектов (территорий).

По результатам проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории), в том числе с указанием наличия систем противопожарной защиты и первичных средств пожаротушения объекта.

Дополнительно на объектах образования проводятся контрольные (надзорные) мероприятия по требованию прокурора. Также должностные лица МЧС России привлекаются в качестве специалистов органами прокуратуры при осуществлении прокурорского надзора.

С учетом складывающейся экономической ситуации в стране, а также особенностями организации и осуществления в 2022 году контрольно-надзорной деятельности, установленными **постановлением** Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 N 336, допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов дошкольного и начального общего образования, а также основного общего и среднего (полного) общего образования, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков.

Одновременно территориальными органами МЧС России ежегодно перед началом учебного года в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляется актуальная информация о текущем состоянии пожарной безопасности объектов образования для принятия решений и мер по устранению нарушений требований пожарной безопасности.

С учетом изложенного, работу по оценке готовности организаций к новому учебному году в области пожарной безопасности предлагается осуществлять в рамках межведомственного электронного взаимодействия, о чем ранее информировалось Минпросвещения России письмами от 09.12.2020 N 43-8996-19, от 03.11.2021 N 43-6587-11 и от 01.02.2022 N 43-477-19.

8.	Вопрос получения заключений при лицензировании деятельности по производству и обороту этилового спирта	Федеральным законом от 26.03.2022 N 74-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ, исключаяющие положения о необходимости получения заключений о соответствии объектов требованиям пожарной безопасности при лицензировании деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.
9.	В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года, а также несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.	<p>Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора, размещен на официальном сайте МЧС России.</p> <p>При этом, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Технический регламент) пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:</p> <p>в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;</p> <p>в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 4 Технического регламента к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.</p> <p>Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержден приказом Росстандарта от 14.07.2020 N 1190.</p>
10.	Порядок представления	Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности определены

	(регистрации) и форма декларации пожарной безопасности.	положениями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 16.03.2020 N 171. Декларация пожарной безопасности составляется на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, действующих на момент ее представления в органы государственного пожарного надзора, с учетом положений, предусмотренных частью 4 статьи 4 Технического регламента.
11.	Внесение изменений в декларацию пожарной безопасности в связи с принятием Правил противопожарного режима в Российской Федерации.	Внесение изменений в декларацию пожарной безопасности, зарегистрированную в установленном порядке, в связи с вступлением в силу новых нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности не требуется до момента ее корректировки в соответствии с положениями части 3 статьи 64 Технического регламента.

1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды рекомендуется в тексте договора разграничить ответственность арендодателя и арендатора по соблюдению требований пожарной безопасности, при использовании передаваемого в аренду имущества. Определить конкретные права и обязанности при эксплуатации систем противопожарной защиты, а также соблюдения установленных правил противопожарного режима, в том числе соблюдения требований, предусмотренных **статьей 12** Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении конкретного вида деятельности в занимаемых зданиях (помещениях).

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте защиты рекомендуется обратить особое внимание на составление графиков проведения обслуживания с учетом периодичности, установленной требованиями пожарной безопасности. Кроме этого, в обязательном порядке предусматривать разумные сроки для проведения восстановительных работ соответствующих систем при обнаруженных недостатках в их работе.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В 2021 году продолжено реформирование системы нормирования в области пожарной безопасности.

В указанных целях, МЧС России проведен анализ всех нормативных правовых актов и нормативных документов, устанавливающих требования в области пожарной безопасности.

В настоящее время к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе Российской Федерации подготовлен [законопроект](#) "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" направленный на систематизацию обязательных требований пожарной безопасности, расширение условий соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе при использовании различных расчетных обоснований.

[Законопроектом](#) в части систематизации обязательных требований исключаются устаревшие, избыточные и дублирующие требования пожарной безопасности, включая требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, установленные техническим [регламентом](#) Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения" (ТР ЕАЭС 043/2017), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. N 40, а также требования к средствам индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, используемых гражданами при пожаре, установленные техническим [регламентом](#) Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011), принятым Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 878.

[Законопроект](#) также направлен на установление единообразного понимания порядка дублирования сигнала о пожаре, в части возможности использования различных каналов связи для систем передачи извещений о пожаре, прошедших в установленном порядке процедуру подтверждения соответствия. При этом выполнение функции передачи извещения о пожаре в автоматическом режиме исключает человеческий фактор.

Положения [законопроекта](#) также монополизуют рынок указанных услуг, конкретизируют способ передачи сигнала, при этом введение новых и изменение существующих

обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусматривается.

Одновременно, в рамках завершившейся в 2021 году работы по реализации механизма "регуляторной гильотины", приняты [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 01.09.2021 N 1464 "Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре", а также приказы МЧС России от 05.09.2021 N 596 "Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности" и от 18.11.2021 N 806 "Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности".

Также не остается без внимания вопрос разработки и переработки действующих сводов правил по пожарной безопасности. Работа направлена, в том числе на исключение устаревших, избыточных и дублирующих требований, а также на приведение положений сводов правил в соответствие с последними достижениями науки и техники. При этом учитываются обращения, поступающие от бизнес-сообществ, проектных, строительно-монтажных, экспертных организаций и граждан.

За период 2019 - 2021 годов Министерством разработаны 15 сводов правил и изменений к ним, из которых 12 утверждены приказами МЧС России в 2020 году, 3 свода правил в 2021 году.

В частности, в полном объеме переработаны своды правил [СП 1.13130](#) "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы", [СП 2.13130](#) "Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты. Требования пожарной безопасности", [СП 6.13130](#) "Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности", [СП 8.13130](#) "Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности", [СП 10.13130](#) "Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности". Откорректированы [СП 4.13130](#) "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты" и [СП 7.13130](#) "Отопление, вентиляция и кондиционирование".

Отдельно стоит отметить [СП 484.1311500](#) "Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования", [СП 485.1311500](#) "Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования" и [СП 486.1311500](#) "Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации", и принятые МЧС России в 2020 году взамен переработанного в полном объеме [СП 5.13130](#) "Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования".

Изданы новые своды правил [СП 455.1311500](#) "Блок начальных классов с дошкольным отделением в составе общеобразовательных организаций. Требования пожарной безопасности", [СП 456.1311500](#) "Многофункциональные здания. Требования пожарной безопасности" и "Здания и комплексы высотные. Требования пожарной безопасности" и [СП 505.1311500](#) "Расчет

пожарного риска. Требования к оформлению", СП 506.1311500 "Стоянки автомобилей. Требования пожарной безопасности".

Совместно с Минстроем России, проведена работа по исключению требований пожарной безопасности из [Перечня](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Соответствующее [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 N 815 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. N 985" вступило в силу с 1 сентября 2021 года.

Кроме того, в рамках реализации дорожных карт, утвержденных Правительством Российской Федерации, продолжается работа по установлению комплекса требований пожарной безопасности в части: развития "зеленой энергетики"; инфраструктуры электро- и водородомобилей; рынка малотоннажного сжиженного природного газа; атомной энергетики; деревянного домостроения жилого и общественного назначения.

Как видно, объем проделанной и проводимой работы в области технического регулирования и стандартизации колоссальный, что во многом обусловлено развитием технологий и науки, возникновением новых вызовов экспертному и научному сообществу.

Раздел II ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

2.1. История создания государственного надзора в области гражданской обороны в преддверии празднования 90-летней годовщины образования гражданской обороны

В СССР фундамент гражданской обороны - до 1961 г. она именовалась местной противовоздушной обороной (МПВО) - начал закладываться в первые же годы установления Советской власти. Первые мероприятия МПВО были осуществлены в Петрограде в марте 1918 г. после первой воздушной бомбардировки города немецкой авиацией. К участию в мероприятиях МПВО в годы Гражданской войны привлекались жители ряда других крупных городов, когда возникала угроза воздушных налетов.

Опираясь на опыт Гражданской войны и растущее военное значение авиации, Советское правительство, начиная с 1925 г., издало ряд постановлений, направленных на создание и укрепление противовоздушной обороны страны.

4 октября 1932 г. Совет Народных Комиссаров утвердил новое Положение о противовоздушной обороне СССР, согласно которому местная противовоздушная оборона была выделена в самостоятельную составную часть всей системы противовоздушной обороны Советского государства. С этой даты принято отсчитывать начало существования, общесоюзной

МПВО, преемницей которой стала Гражданская оборона СССР.

Основными задачами МПВО являлись: предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха и оповещение о миновании угрозы; осуществление маскировки населенных пунктов и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха (особенно светомаскировки); ликвидация последствий нападения с воздуха, в том числе и с применением отравляющих веществ; подготовка бомбоубежищ и газоубежищ для населения; организация первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим в результате нападения с воздуха; оказание ветеринарной помощи пострадавшим животным; поддержание общественного порядка и обеспечение соблюдения режима, установленного органами власти и МПВО в угрожаемых районах.

Выполнение всех этих задач предусматривалось силами и средствами местных органов власти и объектов народного хозяйства. Этим определялось и название данной системы противовоздушной обороны.

Незадолго до начала Великой Отечественной войны 1941 - 1945 гг. были завершены создание и подготовка различных служб МПВО: оповещения и связи, медико-санитарной, охраны порядка и безопасности, убежищ, транспортной, торговли и общественного питания, водоснабжения и канализации, восстановления зданий, дорог и мостов, светомаскировки.

Службы создавались на базе соответствующих предприятий и организаций городских органов власти; в работе их участвовал широкий круг специалистов, которые располагали значительными материальными и техническими ресурсами.

22 июня 1941 г. все штабы, службы и силы МПВО были приведены в боевую готовность. Первые же дни войны убедительно показали высокую готовность системы МПВО и одновременно вскрыли некоторые недостатки, которые быстро устранились.

МПВО в годы войны стремительно набирала силу. Численность ее формирований превысила 6 млн. человек, участковые формирования были реорганизованы в городские воинские части МПВО, а число инженерно-противохимических воинских частей значительно возросло.

Силы МПВО успешно справились со своей задачей в годы войны. Они ликвидировали последствия более 30 тыс. налетов фашистской авиации, предотвратили в городах свыше 32 тыс. серьезных аварий на объектах народного хозяйства, обезвредили свыше 430 тыс. авиабомб и почти 2,5 млн. снарядов и мин. Усилиями формирований и частей МПВО было ликвидировано 90 тыс. загораний и пожаров.

Словом, во взаимодействии с частями Вооруженных Сил МПВО внесла в годы войны существенный вклад в дело защиты населения и народного хозяйства от налетов фашистской авиации, в ряде случаев ее силы принимали участие и в отражении атак сухопутных частей противника на города.

С 1961 года гражданская оборона представляла собой систему общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых с целью защиты населения и народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, повышения устойчивости функционирования объектов народного хозяйства, а также проведения спасательных и других неотложных работ при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий (катастроф) и в очагах поражения.

Для организации работ по ликвидации последствий стихийных, бедствий, аварий (катастроф), обеспечения постоянной готовности органов управления и сил для ведения этих работ, а также для осуществления контроля за разработкой и реализацией мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций в мирное время создавались Государственная комиссия Кабинета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) при совминах союзных республик, исполкомах краевых, областных и городских Советов народных депутатов.

Работа КЧС организовывалась во взаимодействии с органами гражданской обороны, МВД, КГБ, военного командования и организациями государственного надзора и контроля. При них создавался постоянный рабочий орган на базе штабов и служб гражданской обороны.

Организационная структура гражданской обороны СССР определялась общегосударственным и политико-административным устройством, возможным характером чрезвычайных ситуаций, возникающих в мирное и военное время, и задачами, возложенными на нее.

Гражданская оборона в СССР являлась не только частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, но и всенародным делом. Каждый советский гражданин был обязан активно участвовать в проведении мероприятий гражданской обороны.

27 декабря 1990 года было принято [постановление](#) Совета Министров РСФСР "Об образовании российского корпуса спасателей на правах Государственного комитета РСФСР, а также формирование единой государственно-общественной системы прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций".

19 ноября 1991 года [Указом](#) Президента РСФСР Б.Н. Ельцина N 221 был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР), председателем которого был назначен С.К. Шойгу. Новый государственный орган объединил силы и средства ГКЧС и Штаба гражданской обороны РСФСР Министерства обороны СССР.

10 января 1994 г. [Указом](#) Президента Российской Федерации N 66 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" ГКЧС России был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Министерству были переданы функции госкомитета по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской и других катастроф, и Комитета по проведению подводных работ особого назначения.

Изначальным декларированием надзорных функций МЧС России явилось издание Федерального [закона](#) от 21.12.1994 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в области защиты населения и территорий", которым было закреплено, что государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

На основании этого одной из основных задач региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с временным положением, утвержденным приказом МЧС России от 7 октября 1994 г. N 621, являлось осуществление установленным порядком государственного надзора на территории региона за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовностью к действиям при их возникновении.

Федеральным [законом](#) от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" гражданская оборона была выведена в отдельную сферу государственного регулирования, им же были закреплены функции МЧС России по надзору и контролю в указанной области.

Согласно [Указу](#) Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" к функциям МЧС России отнесено в том числе осуществление государственного надзора за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне в пределах своих полномочий.

В 2006 г. Коллегией МЧС России была утверждена [Концепция](#) создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предпосылками которой явились необходимость снижения избыточного административного давления, оказываемого на предприятия и граждан при осуществлении мероприятий по контролю (надзору), унификация и повышение эффективности системы государственного мониторинга и контроля параметров безопасности территорий, организаций и населения, а также оптимизация численности состава надзорных органов МЧС России.

Указанной [Концепцией](#) впервые были закреплены основы осуществления надзорных функций в области гражданской обороны.

Так, основной задачей государственного надзора в области гражданской обороны стала подготовка к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и снижение их последствий.

Государственный надзор в области гражданской обороны должен был осуществляться за выполнением установленных требований в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Предметом надзорной деятельности в области гражданской обороны являлась проверка соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами Российской Федерации, а также должностными лицами требований в области гражданской обороны.

Реализация изложенных в [Концепции](#) мероприятий позволила наиболее эффективно

защитить интересы личности, общества и государства от пожаров, чрезвычайных ситуаций, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или, вследствие этих действий, повысила эффективность проводимых мероприятий по надзору.

В развитие вышеуказанных нормативных правовых актов в 2007 году Правительством Российской Федерации принято [постановление](#) N 305 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны", определяющее порядок осуществления государственного надзора в области гражданской обороны.

Вехой в развитии механизмов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в Российской Федерации стало принятие Федерального [закона](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В целях реализации его положений МЧС России принимался ряд административных регламентов:

[приказ](#) МЧС России от 16.02.2009 N 66 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны";

[приказ](#) МЧС России от 09.08.2010 N 381 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны";

[приказ](#) МЧС России от 26.06.2012 N 358 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны".

За период последующего десятилетия система регулирования и осуществления надзорной деятельности в Российской Федерации претерпела значительные изменения. Прорабатывались и внедрялись риск-ориентированный подход, механизмы проведения профилактической работы и оценки результативности и эффективности надзорных органов, информационное обеспечение государственного контроля (надзора). Все это дало свои положительные результаты, но их было недостаточно, требовалось принципиально новое нормативное правовое регулирование в указанной сфере, которое бы отвечало современным реалиям.

В этой связи издан Федеральный [закон](#) от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", которым представлена новая система государственного контроля и порядок проведения мероприятий, новые институты и инструменты, направленные на снижение административных барьеров.

Указанным Федеральным **законом** сделан акцент не на привлечение к ответственности, а на предупреждение нарушений посредством применения надзорными органами широкого спектра инструментов, среди которых важное место отводится профилактике нарушений.

На сегодняшний день надзорная деятельность в области гражданской обороны полностью адаптирована в рамках нового законодательства, разработан и принят ряд законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, это:

Федеральный **закон** от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны";

постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 N 2109 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

приказ МЧС России от 16.09.2021 N 614 "Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области гражданской обороны";

приказ от 25.10.2021 N 726 "Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны";

приказ МЧС России от 26.10.2021 N 730 "Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны";

приказ МЧС России от 04.02.2022 N 61 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны".

Нормативное правовое обустройство федерального государственного надзора в области гражданской обороны позволяет МЧС России в полной мере обеспечить контроль в отношении организаций со стороны государства, и тем самым обеспечить организацию и ведение гражданской обороны контролируемыми лицами на соответствующих территориях и в соответствующих отраслях государственного управления на должно высоком уровне.

Все упомянутые и проведенные в течение 90 лет мероприятия позволили гражданской обороне выполнять стратегическую оборонную задачу: защищать население и промышленность от оружия массового поражения вероятного противника.

2.2. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с положениями Федерального **закона** от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным **законом** "О гражданской обороне" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области гражданской обороны подлежит 221 639 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 4 086 организаций, к категории значительного риска - 3 393 организации, к категории среднего риска - 23 095 организаций, к категории низкого риска 191 056 организаций.

Надзорными органами МЧС России в 2021 году запланировано проведение 5 045 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц (2020 г. - 2 051, увеличение на 146%).

Всего проведено 6 696 контрольных (надзорных) мероприятий (АППГ - 2 512, увеличение на 166,5%), из них:

5 036 - плановых (АППГ - 1 488, увеличение на 238,4%);

1 660 - внеплановых (АППГ - 1 024, увеличение на 62,1%).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии со следующими основаниями:

в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 1636 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по проверке исполнения ранее выданных предписаний - 17 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с требованием прокурора - 7 контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведенных проверок выявлено 36 883 нарушения обязательных требований (АППГ - 14 428, увеличение на 155,6%), из них связанных:

с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны - 27 909;

с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств - 2 220;

с накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты - 1 224;

с подготовкой населения в области гражданской обороны - 2 190;

с планированием эвакуационных мероприятий - 688;

с использованием и содержанием систем оповещения - 748;

иные нарушения в области гражданской обороны - 1 904.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2021 году, стали:

1. Вопросы создания, содержания и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств:

сотрудники организаций не в полной мере обеспечены средствами индивидуальной защиты, медицинскими аптечками, коллективными аптечками;

не в полной мере создаются в целях гражданской обороны запасы средств;

отсутствие условий и мест для хранения запасов.

2. Вопросы укрытия наибольшей работающей смены предприятий и населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее - ЗСГО):

отсутствие ЗСГО при наличии его потребности;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций и населения в ЗСГО, не имеющих статус ЗСГО (по факту - заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО либо самих ЗСГО;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, населения в ЗСГО, неготовых к приему укрываемых.

3. Вопросы содержания ЗСГО:

нарушение эксплуатации ЗСГО в мирное время;

нарушение сохранности и технической готовности конструкций и оборудования ЗСГО;

отсутствие комплексной оценки технического состояния защитных сооружений гражданской обороны.

4. Вопросы подготовки руководителей и сотрудников организаций в области гражданской обороны:

нарушение сроков подготовки в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации;

не создана и не поддерживается в рабочем состоянии учебно-материальная база для подготовки сотрудников в области гражданской обороны.

По результатам надзорных мероприятий вручено 3 033 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ - 1 260, увеличение на 140,7%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 72,5% (АППГ - 77%, уменьшение на 4,5%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с **Кодексом** Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлено 3 579 протоколов об административных правонарушениях (АППГ - 1 455, увеличение на 146%), из них на должностных лиц 1 993 (АППГ - 745, увеличение на 167,5%) и на юридических лиц 1 586 (АППГ - 713, увеличение на 122,4%), в том числе по **ст. 20.7** КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) - 2 638 протоколов (АППГ - 851, увеличение на 210%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с **КоАП** РФ привлечено 2 368 лиц (АППГ - 946, увеличение на 150,3%), из них должностных - 1 267 лиц (АППГ - 512, увеличение на 147,6%) и юридических - 1 101 лицо (АППГ - 434, увеличение на 153,6%), в том числе по **ст. 20.7** КоАП РФ - 1 761 лицо (АППГ - 556, увеличение на 216,7%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 37 634,784 тыс. руб. (АППГ - 15 319 тыс. руб., увеличение на 145,6%).

В 2021 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, поступило 11 представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства.

В нижеприведенной **таблице 2** представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

2.3. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны

Таблица 2

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Необходимо ли отнесение опасных производственных объектов I и II классов опасности, не имеющих существенного оборонного и экономического	В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников. Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О

	значения, к категории по ГО и, как следствие создание для них нештатных аварийно-спасательных формирований	гражданской обороне" конкретизируются нормы по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) в целях осуществления дифференцированного подхода. Вместе с тем исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.
2.	В соответствии с какими критериями проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия организаций области гражданской обороны	В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007, проведение плановых проверок с установленной периодичностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется если соблюдается хотя бы один из следующих критериев: в наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя категории по гражданской обороне; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем потенциально опасного объекта; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем критически важного объекта; владение и (или) пользование (в том числе наличие на своем балансе) юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем защитными сооружениями гражданской обороны; принадлежность юридического лица или индивидуального предпринимателя к оборонно-промышленному комплексу; наличие мобилизационного задания (заказа) у юридического лица или индивидуального предпринимателя; выполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мероприятий федерального, регионального, местного уровней по гражданской обороне.
3.	На каких основаниях и кем производится отнесение организаций к категориям риска по гражданской обороне	В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007, главным управлением МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска. Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения

		юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
4.	Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отображенных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), являются для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.)	<p>Предусмотренные приказом МЧС России от 04.02.2022 N 61 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны" вопросы, отражающие содержание обязательных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.</p> <p>Если вопросами не предусмотрена конкретизация организаций в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации.</p>
5.	Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне";</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации";</p> <p>приказ МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях".</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и</p>

		ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.
6.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны	<p>В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p>
7.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны	<p>Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>
8.	Какие организации обязаны создавать и организовывать работу комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций	<p>В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 N 687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.</p> <p>В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, утвержденного приказом МЧС России от</p>

		<p>04.02.2022 N 61 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны", указана категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным - это организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p>
9.	Какие формирования являются нештатными аварийно-спасательными формированиями по борьбе с пожарами и какие организации обязаны их создавать	<p>Нештатные аварийно-спасательные формирования по борьбе с пожарами в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999, являются нештатными аварийно-спасательными формированиями, которые в зависимости от численности личного состава формирования подразделяются на пожарно-спасательные команды, пожарно-спасательные группы и пожарно-спасательные звенья.</p> <p>Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" указанные формирования должны оснащаться специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, а также быть аттестованными на определенный вид аварийно-спасательных работ.</p> <p>Создавать указанные формирования обязаны организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.</p>
10.	Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводу инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС	<p>Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. N 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>

11.	Каким нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных требований в области гражданской обороны	Согласно пункту 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" сфера применения данного Федерального закона не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в области гражданской обороны, в связи с чем оснований для разработки перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны не имеется.
12.	Требуются разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенными на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени	Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) обособленные подразделения юридических лиц также являются контролируруемыми лицами как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом , вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций.
13.	В отношении каких защитных сооружений гражданской обороны осуществляется федеральный	Росимуществом по субъектам РФ защитные сооружения гражданской обороны, расположенные на территории субъектов РФ, передаются организациям по договору о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны. В связи с чем категория среднего риска присваивается

	государственный надзор в области гражданской обороны	организациям в области гражданской обороны, заключившим договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны. В отношении остальных защитных сооружений гражданской обороны контрольные (надзорные) мероприятия не могут быть проведены.
14.	Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трех плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны	Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 24 Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007. Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.

2.4. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;

2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области гражданской обороны;

3. Руководствоваться требованиями **Положения** о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804.

2.5. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях урегулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области гражданской обороны, в основу которых положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведена следующая работа.

Федеральным **законом** от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный **закон** от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", закрепляющие основы осуществления надзорных мероприятий в области гражданской обороны.

Принято **постановление** Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны", определяющее порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в соответствующей сфере деятельности.

Постановлением установлен набор средств и механизмов проведения профилактической работы, а также реализуемых органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, механизмов при проведении данной работы мероприятий.

К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, осуществление консультирования и профилактический визит.

Постановлением утвержден актуализированный порядок и критерии отнесения объектов надзора к определенным категориям риска.

Так, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области гражданской обороны осуществляются исключительно в отношении следующих категорий граждан и организаций:

граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты;

граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

граждан и организаций оборонно-промышленного комплекса;

граждан и организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны;

граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий федерального,

регионального, местного уровней по гражданской обороне;

граждан и организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы).

Предусматриваемый перечень реализуемых контрольных (надзорных) мероприятий включает инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарную проверку, выездную проверку, а также выездное обследование.

Устанавливаемый набор контрольных (надзорных) мероприятий позволит сократить издержки контролируемых лиц в рамках проводимых мероприятий, а также обеспечит эффективное использование имеющихся ресурсов органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, сконцентрировав их усилия на объектах надзора повышенных категорий рисков.

В указанное [постановление](#) внесены изменения [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 N 2109 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в части установления ключевых показателей, необходимых для адекватной и обоснованной оценки результативности и эффективности деятельности МЧС России по федеральному государственному надзору в области гражданской обороны.

В целях осуществления мониторинга контрольной (надзорной) деятельности в области гражданской обороны, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения утвержден [приказ](#) МЧС России от 16.09.2021 N 614 "Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области гражданской обороны" (зарегистрировано Минюстом России 21.10.2021, регистрационный N 65530).

Утвержденные индикативные [показатели](#) используются при подготовке ежегодного доклада о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, осуществляемой в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации "Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации".

МЧС России утвержден [приказ](#) от 25.10.2021 N 726 "Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны" (зарегистрировано Минюстом России 22.12.2021, регистрационный N 66480).

Утвержденные формы документов необходимы для организации деятельности органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, в части учета объектов надзора, организации и проведения профилактических мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

[Приказом](#) МЧС России от 26.10.2021 N 730 "Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны" (зарегистрировано Минюстом России 01.12.2021, регистрационный N 66173) установлен индикатор риска "Выявление факта снятия с учета защитного сооружения гражданской обороны, которым владело и (или) пользовалось (в том числе имело на своем

балансе) контролируемое лицо, при отсутствии сведений об иных защитных сооружениях гражданской обороны, которыми владеет и (или) пользуется (в том числе имеет на своем балансе) контролируемое лицо".

Соответствующий индикатор риска характеризует соответствие или отклонение от параметров деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при этом сам по себе не является нарушением обязательных требований в области гражданской обороны, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии такого нарушения и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Выявление индикатора риска является основанием для принятия решения о проведении органом, осуществляющим федеральный государственный надзор, внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица.

Ввиду проведенной актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области гражданской обороны, утвержден [приказ](#) МЧС России от 04.02.2022 N 61 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны" (зарегистрировано Минюстом России 24.02.2022, регистрационный N 67455).

Приказ устанавливает [форму](#) проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) в целях его использования при осуществлении федерального государственного надзора и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Контрольные вопросы, предусматриваемые [формой](#) проверочного листа, основаны на положениях Федерального [закона](#) от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования в области гражданской обороны.

Также с учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального [закона](#) от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", разработана и утверждена [Программа](#) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2022 год.

В истекшем году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области гражданской обороны.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 октября 2021 г. N 100 принят Технический [регламент](#) Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (ТР ЕАЭС 050/2021), который вступает в силу 1 июня 2023 года.

Технический **регламент** разработан в соответствии с **Договором** о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, и устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Союз) требования к продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза.

В целях приведения в соответствие с действующей нормативной правовой базой в области гражданской обороны изданы приказы МЧС России:

от 05.10.2021 **N 669** "О внесении изменений в Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденный приказом МЧС России от 18.12.2014 **N 701**" (зарегистрирован Минюстом России 17.11.2021 **N 65873**) - устранение противоречий с **N 28-ФЗ**.

от 17.12.2021 **N 874** "О внесении изменений в Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14.11.2008 **N 687**" (зарегистрирован Минюстом России 17.02.2021 **N 67322**).

МЧС России утверждены методические **рекомендации** по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями от 29.12.2021 **N 2-4-71-12-11**, в целях обеспечения единого методического подхода федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

МЧС России рекомендует руководствоваться методическими рекомендациями при разработке своих нормативных актов, определяющих номенклатуру и объемы создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

МЧС России утверждены Методические **рекомендации** по созданию, оснащению, подготовке и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне от 02.12.2021 **N МР-ВЯ-1**, которые не нарушают и не ограничивают установленные законодательством полномочия организаций по определению состава, численности и оснащения НАСФ и НФГО, при этом содержат отдельные рекомендательные положения по оптимизации данной работы, а также обобщают требования нормативных правовых актов в части создания и функционирования НАСФ и НФГО.

Раздел III ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 10675 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 4097 организаций, к категории значительного риска - 5540 организаций, к категории среднего риска - 760 организаций, к категории низкого риска 278 организаций.

Надзорными органами МЧС России в 2021 году запланировано 2 454 контрольных (надзорных) мероприятия (2020 г. - 1029, увеличение на 135,4%).

Всего за 2021 г. надзорными органами МЧС России проведено 3046 контрольных (надзорных) мероприятий (АППГ - 1 066, увеличение на 185,7%), из них:

2532 - плановых (АППГ - 767, увеличение на 230,1%);

521 - внеплановое (АППГ - 299, увеличение на 74,2%).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии со следующими основаниями:

в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 518 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по проверке исполнения ранее выданных предписаний - 3 контрольных (надзорных) мероприятия.

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 150 нарушений обязательных требований (АППГ - 1627, увеличение на 93,6%), из них связанных:

- с созданием органов управления РСЧС - 535;
 - с созданием и использованием резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций - 403;
 - с подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций - 614;
 - с планированием основных мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - 608;
 - с использованием и содержанием систем оповещения - 242;
 - с обеспечением готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций - 105;
 - с повышением устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях - 79.
- иные нарушения в области защиты от чрезвычайных ситуаций - 564.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2021 году, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

должностные лица органов управления объектовых звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3. Вопросы подготовки руководителей и сотрудников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

нарушение сроков подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организациями.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий вручено 683 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ - 313, увеличение на 118,2%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 77% (АППГ - 71,56%, увеличение на 5,44%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с **Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее - КоАП РФ) составлено 736 протоколов об административных правонарушениях (АППГ - 339, увеличение на 177,1%), из них на должностных лиц 461 (АППГ - 198, увеличение на 132,8%) и на юридических лиц 275 (АППГ - 141, увеличение на 95%), в том числе по **ст. 20.6 КоАП РФ** (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) - 386 протоколов (АППГ - 216, увеличение на 78,7%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с **КоАП РФ** привлечено 474 лица (АППГ - 212, увеличение на 123,5%), из них должностных - 313 лиц (АППГ - 135, увеличение на 131,8%) и юридических - 161 лицо (АППГ - 77, увеличение на 109%), в том числе по **ст. 20.6 КоАП РФ** - 263 лица (АППГ - 141, увеличение на 86,5%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 10 011,573 тыс. руб. (АППГ - 3 488 тыс. руб., увеличение на 71,2%).

В 2021 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, поступило 9 представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства.

В нижеприведенной **таблице 3** представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Таблица 3

N п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне";</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации";</p> <p>приказ МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях".</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.</p>
2.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях от МЧС России 15.03.2021, предназначенные для практического использования организациями.</p> <p>Методические рекомендации разработаны с целью</p>

	объектов	повышения качества разрабатываемых документов, не являются нормативным правовым актом, не обязательны к применению.
3.	Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически опасном объекте (выброс аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 N 543, обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций.</p> <p>Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется:</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p> <p>При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для</p>

		обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения .
4.	На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <ul style="list-style-type: none">возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны организаций;норм минимально необходимой достаточности запасов;природных, экономических и иных особенностей территорий. <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 19.03.2021 N 2-4-71-5-11).</p>
5.	Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории	<p>Планирование подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работников организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 N 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"</p>

6.	Необходимо ли организациям создавать структурированную систему мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)	<p>ГОСТ Р 22.1.12-2005 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования" (далее - ГОСТ), регламентирующий создание СМИС, не входит в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 N 815.</p> <p>Указанный ГОСТ применяется на добровольной основе при проектировании, строительстве, монтаже и капитальном ремонте.</p>
7.	Кем производится отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013, главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
8.	Являются ли обязательными требования указанные в статье 14 Федерального закона от 24.12.1994 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" для юридических лиц,	<p>В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 (далее - Положение), предметом федерального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены</p>

<p>не имеющих персонала, микропредприятий, малых предприятий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к низкой категории риска</p>	<p>(входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Приказом МЧС России от 04.02.2022 N 62 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" приведен исчерпывающий перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проверяемых в рамках федерального надзора, и категории организаций, которые обязаны их выполнять.</p>
<p>9. Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводу инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС</p>	<p>Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. N 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>
<p>10. Каким нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных требований в области защиты</p>	<p>В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 N 1722 "О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования", принятого в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 247-ФЗ), подготовлен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные</p>

	населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	и требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - перечень). Утвержденный установленным порядком перечень размещен на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
11.	Чем определены критерии для определения угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям	Положениями Федерального закона N 248-ФЗ не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия. Понятие "непосредственная угроза" подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий. Данное понятие включает в себя прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам (к примеру, жителям конкретного территориального образования, приобретателям конкретного товара) вреда определенной категории (к примеру, распространение конкретного заболевания, разрушение конкретного оборудования и так далее).
12.	Требуются разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенными на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с	Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) обособленные подразделения юридических лиц так же являются контролируруемыми лицами, как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций.

	проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени
13.	Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трех плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях урегулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в основу которых положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведена следующая работа.

Федеральным **законом** от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный **закон** от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", закрепляющие основы осуществления надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Принято **постановление** Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций", определяющее порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в соответствующей сфере деятельности.

Постановлением установлен набор средств и механизмов проведения профилактической работы, а также реализуемых органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, механизмов при проведении данной работы мероприятий.

К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, осуществление консультирования и профилактический визит.

Постановлением утверждены актуализированный порядок и критерии отнесения объектов надзора к определенным категориям риска.

Так, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются исключительно в отношении следующих категорий граждан и организаций:

граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты;

граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Предусматриваемый перечень реализуемых контрольных (надзорных) мероприятий включает инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарную проверку, выездную проверку, а также выездное обследование.

Устанавливаемый набор контрольных (надзорных) мероприятий позволит сократить издержки контролируемых лиц в рамках проводимых мероприятий, а также обеспечит эффективное использование имеющихся ресурсов органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, сконцентрировав их усилия на объектах надзора повышенных категорий рисков.

В указанное [постановление](#) внесены изменения [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 N 2109 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в части установления ключевых показателей, необходимых для адекватной и обоснованной оценки результативности и эффективности деятельности МЧС России по федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях осуществления мониторинга контрольной (надзорной) деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения утвержден [приказ](#) МЧС России от 16.09.2021 N 613 "Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" (зарегистрировано Минюстом России 21.10.2021, регистрационный N 65529).

Утвержденные индикативные [показатели](#) используются при подготовке ежегодного доклада о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемой в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации "Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации".

МЧС России утвержден [приказ](#) от 25.10.2021 N 725 "Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" (зарегистрировано Минюстом России 22.12.2021, регистрационный N 66479).

Утвержденные формы документов необходимы для организации деятельности органов,

осуществляющих федеральный государственный надзор, в части учета объектов надзора, организации и проведения профилактических мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

Приказом МЧС России от 17.11.2021 N 800 "Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" (зарегистрировано Минюстом России 29.12.2021, регистрационный N 66673) установлен **индикатор** риска "Повторный случай непрохождения проверочного сигнала "Техническая проверка" в локальной системе оповещения, созданной контролируемым лицом, произошедший в течение ста восьмидесяти календарных дней с даты первого случая".

Соответствующий индикатор риска характеризует соответствие или отклонение от параметров деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при этом сам по себе не является нарушением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии такого нарушения и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Выявление индикатора риска является основанием для принятия решения о проведении органом, осуществляющим федеральный государственный надзор, внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица.

Ввиду проведенной актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержден **приказ** МЧС России от 04.02.2022 N 62 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" (зарегистрировано Минюстом России 25.02.2022, регистрационный N 67502).

Приказ устанавливает **форму** проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) в целях его использования при осуществлении федерального государственного надзора и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Контрольные вопросы, предусматриваемые **формой** проверочного листа, основаны на положениях Федерального **закона** 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Также с учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального **закона** от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и **постановления** Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", разработана и утверждена **Программа** профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год.

В истекшем году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 октября 2021 г. N 100 принят Технический [регламент](#) Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (ТР ЕАЭС 050/2021), который вступает в силу 1 июня 2023 года. Технический [регламент](#) разработан в соответствии с [Договором](#) о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, и устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Союз) требования к продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза.

Издан Федеральный [закон](#) 30.12.2021 N 459-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", предусматривающий установление обязанности граждан эвакуироваться из зоны чрезвычайной ситуации; обеспечение постоянного доступа МЧС России к необходимым информационным массивам; наделение Правительства Российской Федерации полномочием по определению порядка проведения эвакуационных мероприятий.

Теперь федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них. Также федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации обязаны своевременно представлять в установленном порядке в органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Приняты постановления Правительства Российской Федерации: от 24.06.2021 N 981 "Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня критически важных объектов" - в целях реализации [подпункта "р" статьи 10](#) 68-ФЗ, формирование и ведение Перечня критически важных объектов осуществляется по отраслевому принципу с учетом специфики и особенностей таких объектов. Перечень формируется МЧС России путем включения в него ведомственных разделов, формируемых федеральными органами исполнительной власти; от 10.07.2021 N 1155 "Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов" - в целях реализации [подпункта "р" статьи 10](#) 68-ФЗ, формирование и утверждение Перечня осуществляет МЧС России, [Правила](#) утверждены в целях сбора, обработки, анализа и

хранения информации о потенциально опасных объектах, создания информационной основы для разработки и выполнения требований к потенциально опасным объектам, информационного обеспечения федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; от 3 сентября 2021 г. **№ 1487** "Об утверждении порядка разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" - в целях реализации **подпункта "р" статьи 10** 68-ФЗ, требования должны быть направлены на обеспечение защиты персонала организаций и потенциально опасных объектов от чрезвычайных ситуаций. Кроме того, определено, что для каждой категории потенциально опасных объектов необходимо установить соответствующий комплекс мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по снижению риска их возникновения и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций; от 11 сентября 2021 г. **№ 1537** "Об утверждении порядка разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" - в целях реализации **подпункта "р" статьи 10** 68-ФЗ, требования разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, для каждой категории значимости критически важных объектов необходимо установить соответствующий комплекс мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по снижению риска их возникновения и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций; от 10 декабря 2021 г. **№ 2252** "О внесении изменений в пункт 8 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" - создание при комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации постоянно действующих оперативных штабов под руководством начальников территориальных органов МЧС России.

Утверждены методические **рекомендации** по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 19.03.2021 № 2-4-71-5-11 - разработаны на основе нормативных правовых актов, руководящих, методических и нормативно-технических документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с учетом накопленного в МЧС России опыта методического руководства созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС различного характера.

МЧС России рекомендует руководствоваться методическими **рекомендациями** для обеспечения единого методического подхода к созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел IV **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ** **ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ** **И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ** **И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ** **В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ** **И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

4.1 Доклад по правоприменительной практике

Предметом федерального государственного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в

его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

В 2021 году государственная услуга по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности предоставлялась структурными подразделениями МЧС России в соответствии с установленными полномочиями:

1. Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России осуществлял:

организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МЧС России;

формирование и ведение реестров лицензий, а также предоставление заинтересованным лицам сведений из них;

ведение информационного ресурса, содержащего сведения из реестров лицензий;

разработку положений о лицензировании конкретных видов деятельности, а также технических регламентов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к организации лицензирования отдельных видов деятельности;

контроль за исполнением территориальными органами МЧС России требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

2. Главное управление пожарной охраны МЧС России:

осуществляло контроль за исполнением специальными и воинскими подразделениями федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений (далее - специальные подразделения ФПС) требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

3. Управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществляли:

прием, рассмотрение документов и принятие решений о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензий;

переоформление (отказ в переоформлении) лицензий;

прекращение действия лицензий;

проверки соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;

разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок;

4. Управления, организующие деятельность подчиненных пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований и других сил МЧС России на территории субъекта Российской Федерации:

принимали участие в проведении проверок соискателей лицензий (лицензиатов), претендующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

5. Специальные подразделения ФПС (отделы (отделения) федерального государственного пожарного надзора в отношении соискателей лицензий, лицензиатов, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность на территории закрытого административно-территориального образования), осуществляли:

проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям по поручениям управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;

разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок.

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности осуществляется применительно к видам деятельности, установленным [пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности":

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - 1 вид деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - 2 вид деятельности.

Общее количество лицензий, выданных на 1 и 2 виды деятельности в области пожарной безопасности и действующих на территории Российской Федерации в 2021 году, составило 53937

лицензий.

Всего в 2021 году в лицензирующие органы МЧС России поступило 3066 заявлений (в том числе по 1 виду - 36, по 2 виду - 3030), из них через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) поступило 1084 заявления (в том числе по 1 виду - 2, по 2 виду - 1082).

По результатам рассмотрения указанных заявлений лицензирующими органами:

предоставлено лицензий - 2728 (по 1 виду - 27, по 2 виду - 2701);

переоформлено лицензий - 1680 (по 1 виду - 78, по 2 виду - 1602);

отказано в предоставлении лицензий - 338 (по 1 виду - 9, по 2 виду - 329);

отказано в переоформлении лицензии - 111 (по 1 виду - 9, по 2 виду - 102);

прекращено действие лицензий - 1615 (по 1 виду - 47, по 2 виду - 1568).

В нижеприведенной [таблице](#) представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

4.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Таблица 4

N п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1	Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).	За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ . В соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство. Помимо этого, статьей 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), в том числе, осуществление такой деятельности в зданиях (помещениях), используемых правообладателем для предпринимательской деятельности.

2	<p>Предусмотрена ли ответственность лицензиата, за нарушения, допущенные при монтаже систем противопожарной защиты на объекте другой организацией. (результаты решений арбитражного суда)</p>	<p>Постановлением мирового судьи судебного участка № 5 Мотовилихинского судебного района г. Перми генеральный директор Общества признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, а именно в том, что при исполнении должностных обязанностей не обеспечил соблюдение обязательных лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении деятельности, а именно: в зданиях и помещении гостиницы в коридорах настенные звуковые оповещатели системы оповещения людей о пожаре установлены на расстоянии от потолка до оповещателя менее 150 мм вплотную к потолку, места нахождения извещателей пожарных ручных, не обозначены знаками пожарной безопасности, приборы приемно-контрольные и приборы управления расположены на стене из горючих материалов (панели ПВХ), а также отсутствует стальной лист толщиной не менее 10 мм, на первом этаже в фойе ручной пожарный извещатель установлен на высоте менее 1,5 м от уровня пола то есть осуществлял предпринимательскую деятельность с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).</p> <p>В судебном заседании генеральный директор Общества вину в совершении указанного правонарушения не признал, пояснил, что выявленные нарушения допущены иной организацией, на которую согласно договору, возложена обязанность обеспечить установку системы пожарной сигнализации в соответствии с требованием закона, а возглавляемая им организация осуществляет по договору лишь ее обслуживание.</p> <p>За данное правонарушение постановлением мирового судьи должностное лицо подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 3 000 рублей.</p> <p>Директор Общества не согласившись с указанным постановлением мирового судьи обратился в суд с жалобой, в которой просит постановление мирового судьи отменить. В обоснование жалобы он указал, что монтаж систем, в которых были выявлены нарушения проектных решений, осуществляла иная организация, данному факту мировым судьей не была дана должная оценка, при этом, суд исходил из буквального толкования договора не установил какое оборудование было смонтировано Обществом. Кроме того в соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 38 ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества. Ни Общество, ни должностное лицо - генеральный директор лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности не являются.</p> <p>В судебном заседании представитель должностного лица</p>
---	---	--

просил жалобу удовлетворить по доводам, изложенным в жалобе.

Выслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, исследовав материалы дела, судья не находит оснований для удовлетворения жалобы и отмены постановления мировым судьей по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела об административном правонарушении гражданин С. является генеральным директором Общества.

Фактические обстоятельства совершения правонарушения подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении, Уставом Общества, журналом срабатывания ПОС; актом проверки, которым мировым судьей была дана оценка на предмет относимости, допустимости, достоверности, достаточности в соответствии с требованиями [статьи 26.11 КоАП РФ](#).

Довод заявителя жалобы о том, что монтаж систем, в которых были выявлены нарушения проектных решений, осуществляла иная организация на основании договора от 12.05.2009 суд во внимание не принимает, поскольку заключение вышеуказанного договора не освобождает генерального директора Общества от административной ответственности.

Также судом не могут быть приняты во внимание доводы гражданина С. о том, что ни Общество, ни должностное лицо организации не являются лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности, в силу следующего.

В соответствии с [пунктом 61](#) постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме" руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

Таким образом, вывод мирового судьи о наличии в действиях должностного лица Общества состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ](#), соответствует фактическим обстоятельствам дела, подтверждается совокупностью исследованных доказательств.

		<p>Нарушений процессуального законодательства и норм материального права, влекущих отмену постановления, при рассмотрении дела мировым судьей не допущено. Наказание должностному лицу назначено справедливое, с учетом положения ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ. На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, судья решил постановление мирового судьи судебного участка № 5 Мотовилихинского судебного района г. Перми по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица Общества, привлекаемого к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ оставить без изменения, жалобу - без удовлетворения.</p>
3.	<p>Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о привлечении Общества к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела ЖСК, и Общество, заключили Договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты в жилом доме повышенной этажности. Согласно п. 1.1 договора Подрядчик, обязуется выполнить на свой риск собственными силами и средствами комплекс работ в соответствии с условиями договора и Регламентом на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты. Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ по настоящему договору, организовать приемку их результата и оплатить обусловленную договором стоимость работ.</p> <p>Приказом органа ФГПН Обществу выдана лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>В ходе плановой проверки объекта защиты ЖСК, было установлено, что системы противопожарной защиты находились в неисправном состоянии.</p> <p>Общество в рамках выполнения договора при осуществлении предпринимательской деятельности не обеспечило исправное состояние систем и средств противопожарной защиты (систем автоматических установок дымоудаления, системы оповещения людей о пожаре), тем самым нарушило требование статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", в части выполнения требований пожарной безопасности установленных</p>

		<p>Правительством Российской Федерации, создав угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, чем совершило грубое нарушение лицензионных требований, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).</p> <p>Таким образом, Общество совершило противоправное виновное действие, за которое предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Вина Общества в совершении правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ заявителем доказана, подтверждена материалами дела и не оспаривается обществом, поскольку, исходя из положений части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, у общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства того, что Обществом принимались действия по соблюдению лицензионных требований.</p> <p>Учитывая, что обстоятельство, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ и отягчающих ответственность Общества не установлено, суд решил назначить наказание в минимальном размере санкции, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ, в размере 100 000 рублей.</p>
4	Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).	<p>С целью исполнения ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (опубликован на сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратуры Самарской области, Главного управления МЧС России по Самарской области) в период с 02.03.2020 по 27.03.2020 проведена плановая выездная проверка общества с ограниченной ответственностью "БАЙТУГАН ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ".</p> <p>Настоящая проверка проведена в рамках исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.</p> <p>По результатам проверки составлен акт проверки, предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Протокол об административном правонарушении и материалы в отношении общества с ограниченной ответственностью "БАЙТУГАН ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ" переданы по подведомственности на</p>

		<p>рассмотрение мировому судье судебного участка N 136 Клявлинского судебного района Самарской области.</p> <p>Постановлением N 5-159/2020 от 28.05.2020 по делу об административном правонарушении юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.</p>
5	Аннулирование лицензии в связи с нарушением порядка ее переоформления (результаты решений арбитражного суда).	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд Московской области с заявлением, в котором просит аннулировать лицензию, выданную МЧС России Обществу.</p> <p>В обоснование заявленного требования Орган ФГПН ссылается на то, что лицензиат в нарушение Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федерального закона N 99-ФЗ) после изменения адреса места нахождения и осуществления лицензионной деятельности своевременно не принял меры по переоформлению лицензии.</p> <p>Рассмотрев материалы дела, суд считает, что заявленное требование подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела, в отношении Общества была запланирована проверка деятельности по соблюдению требований специального разрешения - лицензии МЧС России.</p> <p>В ходе организации проведения проверки было установлено, что Лицензиат по заявленному месту нахождения по адресу отсутствует.</p> <p>Как следует из частей 1, 2 статьи 18 Федерального закона N 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.</p> <p>Частью 5 статьи 18 ФЗ Федерального закона N 99-ФЗ определено, что заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы представляются в лицензирующий орган не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Однако до настоящего момента действий со стороны Лицензиата по переоформлению лицензии не предпринималось.</p>

		<p>Таким образом, суд приходит к выводу, что Общество в нарушение требований Федерального закона N 99-ФЗ после изменения адреса места нахождения своевременно не приняло меры по переоформлению лицензии и в настоящий момент не имеет права осуществлять лицензируемый вид деятельности.</p> <p>Вместе с тем, несоблюдение Обществом требований к переоформлению лицензии препятствует органу лицензирования проводить в отношении общества мероприятия по контролю за соблюдением лицензионных требований, с учетом специфики лицензируемой деятельности, свидетельствует о грубом нарушении Обществом лицензионных требований и возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.</p> <p>Исследовав обстоятельства дела, оценив в соответствии со статьей 71 АПК РФ представленные в материалы дела доказательства, с учетом того, что применение в данном случае такой меры как аннулирование лицензии на осуществление деятельности по обеспечению пожарной безопасности является необходимой мерой для защиты прав и законных интересов потребителей этих услуг, суд пришел к выводу об аннулировании выданной Обществу лицензии.</p>
6	Необходимо ли юридическому лицу, меняющему в соответствии с нормами главы 4 ГК РФ наименование организационно-правовой формы с открытого акционерного общества на акционерное общество, переоформлять в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензию на осуществление деятельности по монтажу,	В случае изменения наименования юридического лица, в связи с приведением его в соответствие с главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ), переоформление лицензии, предоставленной МЧС России, не требуется.

	техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?	
7	Необходимо ли уведомлять лицензирующие органы МЧС России в случае выполнения работ и оказания услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в другом субъекте РФ по адресу не указанному в лицензии?	<p>Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.</p> <p>Уведомление лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в случае выполнения работ на территории регионов не требуется.</p> <p>Учитывая изложенное, лицензиат на основании предоставленной лицензии МЧС России вправе осуществлять деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на всей территории Российской Федерации силами подразделения, расположенного по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности.</p>
8	Вправе ли сотрудник МЧС России при проверке на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям проводить встречу с работниками, заявленными в качестве специалистов организации?	<p>В случае если документы на заявленных в штате соискателя лицензии (лицензиата) работников вызывают сомнения на подлинность, то сотрудник лицензирующего органа, проводивший проверку вправе организовать встречу с работниками или переговорить с ними по телефону для уточнения необходимых сведений для достижения целей проверки.</p>

4.3. Доклад с руководством по соблюдению

обязательных требований

В целях устранения правовых пробелов в настоящее время ведется работа по внесению изменений в минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В Федеральном законе от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" заложена норма по утверждению вышеуказанного перечня оборудования.

Раздел V ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЪЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ

5.1. Доклад по правоприменительной практике

Государственная инспекция по маломерным судам (далее - ГИМС) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. N 835 осуществляла свою деятельность в отношении принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям:

маломерных судов, используемых в некоммерческих целях (далее - маломерные суда);

баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и иных плавучих объектов (средств), пляжей и других мест массового отдыха на водоемах (далее - пляжи), переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и ледовых переправ (далее - переправы), а также наплавных мостов на внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации (далее - наплавные мосты).

С 1 июля 2021 г., в связи со вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федерального закона 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" вид надзора, осуществляемый ГИМС, был разделен на 2 самостоятельных вида: государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах.

В рамках осуществления государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях МЧС России организовано:

проведение систематических надзорных мероприятий (патрулирование, рейдов, постов) по выявлению и пресечению нарушений правовых актов, регламентирующих безопасность пользования маломерными судами;

регулярное информирование населения через СМИ о правилах безопасности людей при пользовании маломерными судами, о порядке регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

В 2021 году отмечено увеличение количества проведенных рейдов и патрулирование на

водных объектах по сравнению с 2020 годом на 4,7%. Количество выявленных нарушений обязательных требований снизилось на 4%. Так, в 2021 году проведено 95116 рейдов и патрулирований (2020 г. - 90856). Выявлено 32401 нарушение (2020 г. - 33753).

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении поднадзорных ГИМС МЧС России объектов должностными лицами вынесено 4402 предупреждения, 26 766 постановлений о наложении административного штрафа. В 1212 случаях протоколы об административных нарушениях направлены на рассмотрение в суд.

Основными административными правонарушениями в 2021 году были:

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах, [статья 11.10 КоАП РФ](#), применялась в отчетном периоде 12 444 раза, что составило 38,4% от всех выявленных нарушений (2020 г. - 14 154);

нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, [статья 11.8 КоАП РФ](#), применялась 6 637 раз, что составило 20,5% от всех выявленных нарушений (2020 г. - 6 124);

нарушение правил плавания, [часть 2 статьи 11.7 КоАП РФ](#), применялась 6 567 раз, что составило 20,3% от всех выявленных нарушений (2020 г. - 6 317);

управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, [статья 11.8.1 КоАП РФ](#), применялась в отчетном периоде 4 553 раза, что составило 14% от всех выявленных нарушений (2020 г. - 5 484);

нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, [статья 11.12 КоАП РФ](#), применялась в отчетном периоде 481 раз (2020 г. - 327);

управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения, [статья 11.9 КоАП РФ](#), применялась в отчетном периоде 231 раз (2020 г. - 249), из них в 1 случае назначено наказание в виде лишения права управления (2020 г. - 27);

нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, [часть 2 статьи 19.22 КоАП РФ](#), применялась в отчетном периоде 80 раз (2020 г. - 38).

Должностными лицами ГИМС МЧС России возбуждены дела об административных правонарушениях и направлены для рассмотрения судами материалы по делам об административных правонарушениях по следующим основаниям:

неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, [статья 19.4 КоАП РФ](#), применялась в отчетном периоде 39 раз (2020 г. - 42);

невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, [часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ](#), применялась в отчетном периоде 52 раза (2020 г. - 31);

уклонение от исполнения административного наказания, [статья 20.25 КоАП РФ](#), применялась в отчетном периоде 1 103 раза (2020 г. - 916).

Задержано и помещено на специализированную стоянку за отчетный период 134 маломерных судна (2020 г. - 253).

5.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях

Таблица 5

N п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1	В каком порядке назначается административное наказание за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.	Порядок назначения административного наказания за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях установлен Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). Ответственность за данные правонарушения может наступить: <ul style="list-style-type: none">- при управлении судном не зарегистрированным в установленном порядке, в соответствии с частью 3 статьи 11.8 КоАП РФ, штраф в размере от пятнадцати до двадцати тысяч рублей;- при нарушении правил государственной регистрации маломерных судов, в соответствии с частью 2 статьи 19.22 КоАП РФ, на граждан - штраф в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.
2	Какое наказание предусмотрено за управление маломерным судном не подлежащим государственной регистрации и для управления которым удостоверение на право управления не требуется в состоянии опьянения	В отношении лица управлявшего маломерным судном, в состоянии опьянения предусмотрено наказание в виде административного штрафа или лишения права управления маломерным судном (статья 11.9 КоАП РФ). При этом наказание в виде лишения права управления назначается только судьей (статья 3.8 КоАП РФ).

3	<p>В каких случаях применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания маломерного судна, используемого в некоммерческих целях.</p>	<p>При совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 11.8 КоАП РФ (управление маломерным судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления), частью 3 статьи 11.8 КоАП РФ (управление маломерным, подлежащим государственной регистрации, не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация), частью 1 статьи 11.8.1 КоАП РФ (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) и статьей 11.9 КоАП РФ (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения) в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства.</p> <p>При этом должностное лицо, уполномоченное составлять протокол, осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) (статья 27.12 КоАП РФ).</p> <p>Перечень неисправностей маломерного судна, с которыми запрещена его эксплуатация поименован в пункте 14 Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 06.07.2020 N 487. Учитывая разнообразие типов и моделей судов, используемых на водных объектах Российской Федерации, а также ограничений, установленных для таких судов при классификации и освидетельствовании, перечень возможных неисправностей, с которыми запрещена эксплуатация, для каждого маломерного судна будет индивидуальным.</p> <p>Задержание маломерных судов осуществляется в целях исключения их участия в процессе передвижения по водным объектам до устранения причин, послуживших основанием для задержания. В свою очередь маломерное судно не задерживается в случаях предоставления удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым маломерным судном в отсутствие владельца; предоставления для управления маломерным судном иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления маломерным судном до начала перемещения задерживаемого маломерного судна на специализированную стоянку.</p> <p>Вместе с тем, устранить на месте причину задержания в виде управления маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке либо</p>
---	--	---

имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, без исключения маломерного судна из процесса перевозки людей и грузов на месте совершения административного правонарушения невозможно.

Следует отметить, что меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления ([статья 27.1 КоАП РФ](#)).

Учитывая изложенное, задержание и перемещение маломерного судна на специализированную стоянку для хранения при остановке маломерного судна, подлежащего государственной регистрации, не зарегистрированного в установленном порядке, либо имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация может не применяться при соблюдении всех следующих условий:

имеется возможность исключения маломерного судна из процесса перевозки людей и грузов путем подъема такого судна на берег с помощью автотранспортных средств или иным способом в непосредственной близости от места остановки маломерного судна;

лицо, управляющее маломерным судном предоставляет документы, удостоверяющие личность;

лицо, управляющее маломерным судном, подлежащим государственной регистрации, предоставляет документы, подтверждающие право владения, таким судном;

лицо, управляющее маломерным судном отстраняется от его управления;

оформляются все необходимые процессуальные документы;

лицо, управляющее маломерным судном обеспечивает его полный подъем из воды собственными силами в течение 40 минут с момента остановки маломерного судна.

Выдача задержанного маломерного судна со специализированной стоянки осуществляется в соответствии со [статьей 27.13 КоАП РФ](#) после вынесения постановления (определения) по делу об административном правонарушении на основании письменных разрешений должностных лиц ГИМС МЧС России.

Выдача со специализированной стоянки задержанного маломерного судна, подлежащего государственной регистрации, не зарегистрированного в установленном порядке, либо имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация путем выхода судна в плавание не допускается.

4	Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России проводят замеры на превышение нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума	<p>В соответствии со статьей 23.40 КоАП РФ органы ГИМС МЧС России рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23 КоАП РФ (в части выпуска в эксплуатацию и эксплуатации маломерных судов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах или нормативов уровня шума).</p> <p>Проведение измерений содержания загрязняющих веществ в выбросах, а также проведение измерений уровня шума при эксплуатации маломерных судов (в условиях подвижной водной среды) крайне проблематично.</p> <p>При этом такие измерения проводятся при проведении освидетельствований судов в приемлемых для этого условиях, а за управление маломерным судном, не прошедшим освидетельствования, в соответствии со статьей 11.8 КоАП РФ, предусмотрено административное наказание.</p>
5	Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России устанавливают личность судоводителя при отсутствии у него при себе каких-либо документов	<p>В целях пресечения административного правонарушения, составления протокола об административном правонарушении в необходимых случаях должностные лица органов ГИМС МЧС России могут применять необходимые меры для установления личности нарушителя в пределах предоставленных полномочий, в том числе во взаимодействии с органами внутренних дел на основе заключенных соглашений о взаимодействии (пункт 3 статьи 10 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции").</p>
6	Какие требования по комплектованию маломерных судов предъявляются должностными лицами ГИМС МЧС России.	<p>В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности маломерных судов" (ТР ТС 026/2012).</p>
7	Какие требования предъявляются к маломерным судам, не подлежащим	<p>Федеральный закон от 23.04.2012 N 36-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна" внес изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части, касающейся</p>

<p>государственной регистрации.</p>	<p>требований по регистрации маломерных судов и упростил порядок пользования маломерными судами массой двигателя (в случае установки) до 200 килограмм включительно и мощностью до 8 кВт включительно.</p> <p>В соответствии с требованиями Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее - КТМ) и Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее - КВВТ) не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 кг. Включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 кВт включительно (п. 1.1 ст. 33 КТМ и п. 1.1 ст. 16 КВВТ).</p> <p>Порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденными приказом МЧС России от 06.07.2020 N 487. Правилами предусмотрено, что при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, требования к наличию каких-либо регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления таким судном действующим законодательством не предусмотрены.</p> <p>При этом маломерное судно, не подлежащее государственной регистрации должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности маломерных судов" (ТР ТС 026/2012).</p>
<p>8 Какие статьи КоАП РФ не применяются к судоводителям маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации.</p>	<p>Поскольку отсутствие у судоводителей маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих право управления маломерным судном, не является нарушением, в отношении таких судоводителей, не применяются следующие статьи КоАП РФ, находящиеся в компетенции органов ГИМС МЧС России:</p> <p>статья 11.8 КоАП РФ; статья 11.8.1 КоАП РФ.</p> <p>При этом следует отметить, что упрощенный порядок пользования маломерными судами не подлежащими государственной регистрации не освобождает судоводителей от обязанности соблюдения норм и правил в области общественного порядка, общественной безопасности, охраны окружающей природной среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, контроль которых не входит в компетенцию органов ГИМС МЧС России. При выявлении нарушений указанных норм уполномоченные должностные лица, принимают меры административного воздействия, предусмотренные КоАП</p>

		РФ, а также законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.
9	Как определить массу судна для целей его государственной регистрации.	Для маломерных судов, ориентировочная масса которых около 200 кг, фактическая масса определяется взвешиванием. Взвешивается судно, укомплектованное техническими средствами и минимальным набором средств безопасности.
10	Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.	<p>Полномочиями по введению ограничений на пользование водными объектами, в том числе по ограничению на пользование моторными маломерными судами, а также по установлению ответственности за их нарушение в полной мере обладают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в каждом случае, принимают решения о целесообразности их введения в зависимости от климатических, географических и иных особенностей территории.</p> <p>Такие требования содержатся в правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в субъектах Российской Федерации, утверждаемых в соответствии со статьей 25 Водного кодекса Российской Федерации.</p> <p>За нарушение указанных требований уполномоченные должностные лица принимают необходимые меры, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Кроме того, вводить ограничения на пользование маломерными судами на отдельных участках внутренних водных путей Российской Федерации могут соответствующие администрации бассейнов внутренних водных путей.</p>

5.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований (судоводителям маломерных судов)

1. При подготовке маломерного судна к выходу в плавание рекомендуется проверить:

наличие при себе регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления судном, в том случае, когда наличие указанных документов является обязательным;

укомплектованность маломерного судна спасательными и сигнальными средствами;

наличие неисправностей маломерного судна, с которым запрещена его эксплуатация.

2. При плавании на маломерном судне рекомендуется иметь:

средства связи, доступные для использования в районе плавания;

список адресов и телефонов (координат мест нахождения) ближайших подразделений поиска и спасения, медицинских организаций и топливо заправочных комплексов;

сведения о навигационной и гидрографической обстановке в районе плавания, прогноз погоды.

5.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Действие Федерального [закона](#) от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в соответствии с [пунктом 6 части 4 статьи 2](#) указанного федерального закона не применяется к организации и осуществлению государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, в связи с чем разработка руководства по соблюдению обязательных требований не предусмотрена.
