

**Министерство Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий стихийных бедствий  
(МЧС России)**

---

**УТВЕРЖДАЮ**

**Заместитель Министра Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий  
стихийных бедствий**



**П.Ф. Барышев**

«30» 12 2020 г.

*2-4-41-38-11.*

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
по организации перевода убежищ (противорадиационных укрытий)  
на эксплуатацию в качестве противорадиационных укрытий или укрытий  
с учетом оптимизации норм инженерно-технических мероприятий**

**Москва 2020 г.**

## 1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по организации перевода убежищ (противорадиационных укрытий) на эксплуатацию в качестве противорадиационных укрытий или укрытий с учетом оптимизации норм инженерно-технических мероприятий (далее – Методические рекомендации) разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 г. № 1391) (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1309), приказами МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (далее - приказ МЧС России № 583), от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (далее - приказ МЧС России № 575) и определяют порядок эксплуатации убежищ и противорадиационных укрытий (далее - ПРУ), в которых, в соответствии с законодательством, отсутствует потребность, но одновременно имеется необходимость в предоставлении населению вместо них укрытий.

В рамках оптимизации фонда защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО) постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 г. № 1391 «О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» пересмотрен состав ЗС ГО и категории укрываемых.

Оптимизация заключается во внедрении дифференцированного подхода к предоставлению населению ЗС ГО и заглубленных помещений с учетом вероятных сценариев развития военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций на определенной территории Российской Федерации.

1.2. Методические рекомендации предназначены для территориальных органов МЧС России в субъектах Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций-балансодержателей ЗС ГО для организации работы по переводу убежищ (ПРУ) на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия) соответственно и проведения оценки технического состояния ПРУ (укрытия).

1.5. В соответствии с приказом МЧС России № 583 организации, эксплуатирующие убежища (ПРУ), при отсутствии потребности в укрытии населения, для которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1309 создаются ПРУ или укрытия, осуществляют по согласованию с МЧС России эксплуатацию данных убежищ (ПРУ) в качестве ПРУ или укрытий.

В связи с этим, в целях снижения избыточных требований к содержанию убежищ и ПРУ, в которых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами отсутствует потребность, осуществляется перевод убежищ на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытия, а ПРУ в качестве

укрытия, при этом к данным объектам предъявляются минимальные требования в сравнении с теми, которые предъявляются соответственно к ПРУ или укрытиям. Инженерное оборудование, относящееся к специфике функционирования более высокого класса ЗС ГО, подлежит консервации в том состоянии, в котором находится на момент перевода ЗС ГО на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия), а в журнале учета ЗС ГО в примечании делается запись об эксплуатации убежища в качестве ПРУ или укрытия, либо ПРУ в качестве укрытия, заверенная подписью (с расшифровкой) и печатью организации (при наличии), эксплуатирующей ЗС ГО, и главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее – главное управление МЧС России).

После перевода убежищ (ПРУ) на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытия, готовность последних оценивается не ниже «ограниченно готовые».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1309 и приказом МЧС России № 575 ЗС ГО в мирное время могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения.

Приведение ЗС ГО в готовность к применению по назначению осуществляется в срок не более 24 часов по соответствующему распоряжению на приведение в готовность ЗС ГО в особый период, при этом объектами, которые могут быть использованы по назначению, считаются ЗС ГО, оцененные как «готовые» и «ограниченно готовые».

1.6. Снятие с учета убежищ (ПРУ), эксплуатируемых в качестве ПРУ или укрытий, осуществляется по согласованию с МЧС России в соответствии с требованиями приказа МЧС России № 583.

## **2. Рекомендуемый порядок перевода защитных сооружений гражданской обороны на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытия**

2.1. С целью осуществления перевода убежищ (ПРУ) на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытий соответственно органам местного самоуправления на соответствующих территориях рекомендуется определить Перечень убежищ (ПРУ), в которых отсутствует потребность для укрытия установленных категорий населения (п. 3 постановления Правительства Российской Федерации № 1309), предлагаемых для использования в качестве ПРУ или укрытия (далее - Перечень), согласно приложению.

Формирование Перечня ЗС ГО, расположенных на территории муниципального образования, рекомендуется проводить в два этапа.

На первом этапе рекомендуется организовать сбор обоснованных предложений от заинтересованных организаций:

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти или государственных учреждений - в отношении ЗС ГО, находящихся у них в оперативном управлении или хозяйственном ведении;

органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации - в отношении ЗС ГО, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;

организаций - в отношении ЗС ГО, закрепленных за данной организацией (оперативное управление, хозяйственное ведение, ответственное хранение) или находящихся в собственности этой организации.

На втором этапе на основании требований постановления Правительства Российской Федерации № 1309 и приказа МЧС России № 583 формируется Перечень в отношении ЗС ГО, расположенных на территории муниципального образования, при этом рекомендуется учитывать:

потребность в ЗС ГО для укрытия установленных категорий населения; наличие организаций, которым возможна передача ЗС ГО в оперативное управление, хозяйственное ведение;

радиус сбора укрываемых и территория, на которой находится ЗС ГО; состояние ЗС ГО и его готовность к приему укрываемых при его переводе на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия).

Органы местного самоуправления направляют Перечни в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в полномочия которого входит реализация государственной политики в области гражданской обороны) для формирования общего Перечня за субъект Российской Федерации согласно приложению и его направления для согласования в главное управление МЧС России.

Главное управление МЧС России после согласования направляет Перечень (один раз в год к 1 ноября) в Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России для его рассмотрения и согласования.

После согласования МЧС России Перечень (соответствующие выписки из него) через главное управление МЧС России доводится до высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации), в полномочия которого входит реализация государственной политики в области гражданской обороны), а далее до органов местного самоуправления и заинтересованных организаций.

2.2. После получения Перечня (соответствующих выписок из него) заинтересованными организациями планируется выполнение в ЗС ГО комплекса мероприятий по их переводу на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия) (п. 3 настоящих рекомендаций) и проводится оценка (комплексная оценка) технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

Результаты оценки технического состояния ЗС ГО оформляются актом, форма которого приведена в приложении № 13 к приказу МЧС России № 583. Количество экземпляров акта определяет руководитель организации с учетом предоставления первого экземпляра в главное управление МЧС России.

2.3. По завершении указанных мероприятий в журнале учета ЗС ГО организации в графе 16 «Примечание» и во всех экземплярах паспорта ЗС ГО (и его копии, которая предоставляется в главное управление МЧС России) на первой странице в правом верхнем углу делается запись: «Эксплуатируется в качестве ПРУ (укрытия)», ставится подпись (с расшифровкой) руководителя

организации, печать организации (при наличии), эксплуатирующей ЗС ГО.

Вид и инвентарный номер ЗС ГО остается как ранее установленный, без изменения.

2.4. Копия паспорта ЗС ГО с соответствующими записями об эксплуатации в качестве ПРУ (укрытия) и 1-ый экземпляр акта с результатами оценки технического состояния ЗС ГО представляется в главное управление МЧС России.

На основании представленных документов главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации в журнале учета ЗС ГО организации в графе 16 «Примечание» и во всех экземплярах паспорта ЗС ГО заверяет подписью (с расшифровкой) и печатью запись: «Эксплуатируется в качестве ПРУ (укрытия)».

Для внесения соответствующих примечаний в журналы учета ЗС ГО организация информирует орган местного самоуправления о переводе на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия) указанного ЗС ГО (с приложением копии заверенного главным управлением МЧС России паспорта ЗС ГО), а тот доводит данную информацию до высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в полномочия которого входит реализация государственной политики в области гражданской обороны).

2.5. Главное управление МЧС России, завершая процедуру перевода ЗС ГО на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия), вносит соответствующую запись в графе 16 «Примечание» в своем журнале учета ЗС ГО и информирует Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России о проведенных мероприятиях в рамках предоставления ежемесячной отчетности о повышении готовности ЗС ГО.

### **3. Рекомендуемый комплекс мероприятий по переводу убежищ и противорадиационных укрытий на эксплуатацию**

3.1. Мероприятия по переводу убежища на эксплуатацию в качестве ПРУ:

систему воздухообмена рекомендуется эксплуатировать в режиме приточно-вытяжной вентиляции с естественным или механическим побуждением. Смонтированные регенеративные установки подлежат консервации. Помещения ЗС ГО рекомендуется содержать сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время поддерживается в соответствии с требованиями проектной документации. В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, рекомендуется перекрыть подачу воды в систему водоснабжения, закрыть задвижки на выпусках из резервуаров. Емкости запаса питьевой и технической воды опорожнить и осушить, содержать их в чистоте, и заполнять водой только при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное

время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования ЗС ГО отходящие от распределительного щита групповые сети рекомендуется отключить. Провести консервацию дизельных электростанций в соответствии с их руководством по эксплуатации. Помещение дизельной электростанции закрыть и опечатать.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время, рекомендуется провести комплексную оценку технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

3.2. Мероприятия по переводу убежища на эксплуатацию в качестве укрытия:

рекомендуется систему воздухообеспечения эксплуатировать в режиме естественной вентиляции. Масляные противопыльные фильтры демонтировать и сложить на хранение в фильтровентиляционное помещение, герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглотителей, устройств регенерации и фильтров для очистки воздуха от окиси углерода, закрыть и опечатать. Фильтровентиляционные помещения, помещения со смонтированными регенеративными установками закрыть и опечатать. Помещения ЗС ГО содержатся сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время поддерживается в соответствии с требованиями проектной документации.

В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, рекомендуется перекрывать подачу воды в систему водоснабжения, закрыть задвижки на выпусках из резервуаров. Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования сооружения отходящие от распределительного щита групповые сети отключаются. Проводится консервация дизельных электростанций в соответствии с их руководством по эксплуатации. Помещение дизельной электростанции закрывается и опечатывается.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время, рекомендуется провести комплексную оценку технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

3.3. Мероприятия по переводу ПРУ на эксплуатацию в качестве укрытия:  
рекомендуется эксплуатировать систему воздухообеспечения в режиме естественной вентиляции. Противопыльные фильтры демонтировать и сложить на хранение в фильтровентиляционное помещение, герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглотителей, фильтров для очистки

воздуха от окиси углерода, закрыть и опечатать.

Фильтровентиляционные помещения также закрываются и опечатываются. Помещения ЗС ГО содержатся сухими. Температуру в этих помещениях в зимнее и летнее время рекомендуется поддерживать в соответствии с требованиями проектной документации.

В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, рекомендуется перекрыть подачу воды в систему водоснабжения, закрыть задвижки на выпусках из резервуаров. Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования сооружения отходящие от распределительного щита групповые сети рекомендуется отключать.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время, проводится комплексная оценка технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

3.4. Запрещается перепланировка помещений, устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях, нарушение герметизации и гидроизоляции, применение сгораемых синтетических материалов при отделке помещений<sup>1</sup>.

3.5. Выводимое из эксплуатации оборудование рекомендуется консервировать (расконсервировать) согласно паспортам или специально разработанным руководствам по эксплуатации.

#### **4. Рекомендации по оценке технического состояния убежищ и противорадиационных укрытий, эксплуатируемых в качестве ПРУ (укрытия)**

Оценку рекомендуется проводить в соответствии с п. 4.1 приказа МЧС России № 583 с учетом требований, предъявляемых к объемно-планировочным и конструктивным решениям ПРУ (укрытий), пункт 6а СП 88.13330.2014 «Свод правил. Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77\*» (далее – СП ЗС ГО), а также проектной документацией на ЗС ГО.

4.1. Проведение оценки технического состояния убежища, эксплуатируемого в качестве ПРУ:

оценка технического состояния осуществляется в строгом соответствии с требованиями п. 4.1 приказа МЧС России № 583, предъявляемыми к ПРУ.

<sup>1</sup> П. 3.2.2 приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

Периодичность оценок технического состояния ПРУ указана в п. 4.1 приказа МЧС России № 583.

4.2. Проведение оценки технического состояния убежища (ПРУ), эксплуатируемого в качестве укрытия:

4.2.1. Периодичность оценок технического состояния укрытия проводится согласно п. 4.1 приказа МЧС России № 583.

4.2.2. Оценку технического состояния ограждающих конструкций и защитных устройств рекомендуется осуществлять согласно п. 4.2 приказа МЧС России № 583 (за исключением проверки сооружения на герметичность).

4.2.3. Оценка технического состояния системы фильтровентиляции не проводится, а осуществляется внешний осмотр фильтровентиляционного оборудования (при его использовании в режиме чистой вентиляции) или в случае его неиспользования осмотр фильтровентиляционного помещения на предмет целостности строительных конструкций, проведения ремонта, отсутствия сырости и подтопления.

4.2.4. Оценка технического состояния фильтров-поглотителей не проводится.

4.2.5. Оценка технического состояния систем водоснабжения, канализации и энергетических устройств осуществляется путем оценки работоспособности рабочего освещения и внешнего осмотра помещений санузлов, станций перекачки фекальных вод, аварийных резервуаров для сбора фекалий и помещения дизельной электростанции на предмет целостности строительных конструкций, проведения ремонта, отсутствия сырости и подтопления (при отсутствии указанных систем, проверяется минимальный набор их элементов в соответствии с требованиями СП – ЗС ГО, предъявляемыми к укрытиям).

4.2.6. По завершении проведения оценки технического состояния укрытия помещения санузлов, станций перекачки фекальных вод, аварийных резервуаров для сбора фекалий, фильтровентиляционных помещений и помещений дизельных электростанций закрываются и опечатываются.

4.2.7. Оценка технического состояния инженерно-технического оборудования, которое не используется при эксплуатации в качестве укрытия, не проводится. При эксплуатации данного оборудования по решению руководителя эксплуатирующей организации оценка технического состояния осуществляется в соответствии с приказом МЧС России № 583.

## **5. Рекомендуемые критерии оценки содержания и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, используемых в качестве укрытия**

ЗС ГО, используемые при эксплуатации в качестве укрытия, при проверке содержания и эксплуатации в зависимости от состояния их ограждающих конструкций, защитных устройств и внутреннего оборудования рекомендуется оценивать согласно таблице 1.



Таблица 1.

НЕ ГОТОВО	ОГРАНИЧЕННО ГОТОВО
<b>1. Ограждающие конструкции и защитные устройства</b>	
<p>Наличие в ограждающих конструкциях незащищенных отверстий, через которые возможно сообщение внутренних помещений сооружения с атмосферой.</p> <p>Нарушение обвалования сооружения.</p> <p>Повреждение основных строительных конструкций сооружения, снижающее его несущую способность.</p> <p>Необходимость проведения капитального ремонта, предполагающего восстановление строительных конструкций несущих стен и перекрытий.</p> <p>Неправильная установка защитных герметических ворот, дверей, ставень внешнего контура с учетом направления их открывания и защитных свойств.</p> <p>Затопление грунтовыми или сточными водами.</p>	<p>Ржавчина на защитных и герметических воротах, ставнях, дверях, отсутствие смазки в механизмах задривания.</p> <p>Сырость в укрытиях или подтопление отдельных помещений (тамбуров, камер воздухозаборов, аварийных выходов).</p> <p>Нарушение обвалования сооружений.</p> <p>Требуется проведение косметического ремонта в части покраски (побелки) стен (потолков) и других конструкций, при этом проведение предыдущего ремонта осуществлялось более 5 лет назад.</p> <p>Отсутствие разгружающих подставок под воротами и дверьми.</p>
<b>2. Системы жизнеобеспечения укрываемых</b>	
Неисправность или отсутствие электрического освещения	Отсутствие (неисправность) электроосветительных приборов
<b>3. Формирования ГО</b>	
Отсутствие штатных формирований по обслуживанию укрытий	Личный состав штатных формирований по обслуживанию укрытий не прошел обучение

**Примечания:**

1. Результаты оценки содержания и эксплуатации ЗС ГО, используемых в качестве ПРУ или укрытия, заносятся в графу 15 «Готовность к приему укрываемых» журнала учета ЗС ГО.

2. В случае отсутствия критериев, подтверждающих оценку состояния ЗС ГО как «ограниченно готово» и «не готово», ЗС ГО оцениваются как «готово» к использованию по назначению.

3. При оформлении нового журнала учета ЗС ГО старый журнал учета ЗС ГО хранится в установленном порядке в течение 10 лет.

Приложение

Согласовано  
Начальник (заместитель начальника)  
главного управления МЧС России по  
субъекту Российской Федерации

« \_\_\_\_\_ » 202 \_\_\_\_\_ г.  
МП

Перечень защитных сооружений гражданской обороны, предлагаемых для использования в качестве ПРУ (укрытия), находящихся на территории \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.  
(наименование субъекта Российской Федерации)

42374	Номер ЗС ГО в реестре МЧС	1	Росни
020004-66	Инвентарный номер ЗС ГО	2	Федеральный округ
	УФО	3	Субъект РФ
	Свердловская область	4	Апрелевский
	Убежище	5	Наименование населенного пункта, в котором расположено ЗС ГО
	Свердловская железная дорога филиала ОАО «РЖД»	6	Тип ЗС ГО (Убежище/ПРУ)
	Наименование организации	7	Балансодержатель ЗС ГО
	Наличие договора правообладания ЗС ГО (+)	8	Наличие договора правообладания ЗС ГО (+)
	+	9	Наличие паспорта ЗС ГО (+)
	Ч	10	Форма собственности (Ф/Л/М/Ч/Иная)
	Потребность отсутствует	11	Кто укрывается в ЗС ГО
	не отнесена к категории по ГО	12	Группа территории расположения ЗС ГО по гражданской обороне
	Не имеет	13	Категория организации по гражданской обороне в случае расположения ЗС ГО на территории организации
	+	14	Организация продолжает свою деятельность в период мобилизации и в военное время (+)
	-	15	Организация обеспечивает жизнедеятельность городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне, или организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне (+)
	-	16	ЗС ГО расположено в зоне возможного радиактивного заражения (+)
	-	17	ЗС ГО расположено в зоне возможного химического заражения (+)
	-	18	ЗС ГО расположено в зоне возможных разрушений (+)
	-	19	ЗС ГО расположено в учреждении здравоохранения (+)
	-	20	ЗС ГО расположено в жилом здании (+)
	+	21	ЗС ГО расположено на территории объекта экономики (+)
Укрытие	Предлагается использование в качестве ПРУ или укрытия (ПРУ/укрытие)	22	Предлагается использование в качестве ПРУ или укрытия (ПРУ/укрытие)
НП	Существующая готовность ЗС ГО к приему укрываемых (ГО/НП)	23	Существующая готовность ЗС ГО к приему укрываемых (ГО/НП)
3 месяца после утверждения перечня	Предлагаемая дата завершения приема укрываемых (ГО/НП)	24	Предлагаемая дата завершения приема укрываемых (ГО/НП)
	Предлагаемая готовность ЗС ГО в качестве ПРУ/укрытия	25	Предлагаемая готовность ЗС ГО в качестве ПРУ/укрытия
	Предлагаемая группа ПРУ при использовании в качестве ПРУ	26	Предлагаемая группа ПРУ при использовании в качестве ПРУ
Потребность в убежищах и ПРУ отсутствует.	Краткое обоснование необходимости использования ЗС ГО в качестве ПРУ или укрытия	27	Краткое обоснование необходимости использования ЗС ГО в качестве ПРУ или укрытия

Руководитель (заместитель руководителя) органа, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации

И.О. Фамилия

подпись

МП