Выступление

заместителя начальника управления –

начальника отдела организации надзорных и профилактических мероприятий

управления надзорной деятельности и профилактической работы

Главного управления МЧС России по Владимирской области

полковника внутренней службы

Васина Павла Александровича

по вопросу № 1:

«О результатах анализа правоприменительной практики Главного управления при осуществлении надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
за 2020 год»

**Сегодня мы в очередной раз участвуем в мероприятии, посвященном обсуждению важной темы – совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, снижению административной нагрузки на бизнес и внедрению новых форм и методов работы надзорных органов.**

**Для Главного управления МЧС России по Владимирской области эти вопросы всегда были и остаются важными и приоритетными.**

**Работа надзорных органов Главного управления направлена на выполнение мероприятий ведомственного приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».**

**Деятельность инспекторского состава ориентирована на достижение общественно значимых результатов – снижение к 2025 году количества погибших, травмированных и пострадавших в результате ЧС и пожаров людей, а также ущерба не менее, чем на 30%.**

**Реализация этой цели будет достигнута внедрением новых форматов работы надзорных подразделений.**

**При этом важная роль отводится общественным форумам, проведению «круглых столов» с бизнес–сообществами проводимых в целях снижения излишних административных ограничений, которые проводятся совместно с уполномоченным по защите прав предпринимателей во Владимирской области и Владимирским региональным отделением «Опора России».**

**В свою очередь Главное управление выражает готовность принять активное участие в мероприятиях, организованных с целью выполнения приоритетных программ.**

*Обстановка с пожарами и их последствия во Владимирской области
за первое полугодие 2020 года*

**В очередной раз напомню, что 1 января 2019 года внесены изменения в приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий». Изменения коснулись учета пожаров, погибших и травмированных на них людях. Было ликвидировано понятие «Загорание», теперь все случаи горения регистрируются как пожары, даже горение мусора, травы, бесхозных строений и транспортных средств. Теперь погибшим на пожаре признается человек смерть которого наступила на месте пожара или от его последствий в течении 30 последующих суток, т.е. ранее регистрируемые как травмированные.**

За 4 квартала 2020 года обстановка с пожарами во Владимирской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года характеризовалась следующими основными показателями.

Зарегистрирован 3631 пожар (аналогичный период 2019 года – 4299
(-15,5%);

при пожарах погибло 114 человек (АППГ – 103 (+10,7%)), в том числе 0 детей (АППГ – 8);

при пожарах получили травмы 60 человек (АППГ – 77 (-22,1%));

прямой материальный ущерб причинен в размере 542,831 млн. руб. (АППГ – 134,450 млн. руб. (+303,7%);

Подразделениями ГПС на пожарах спасено 144 человека и материальных ценностей на сумму более 199 млн. рублей.

На пожарах больше погибало лиц мужского пола – 64,0% (73 чел.), от общего количества погибших, женщин – – 36,0% (41 чел.) от общего количества.

Отмечено, что 38,0% погибших при пожарах людей находились в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения. В городах этот процент составляет 23,1% от общего числа погибших в городах, в сельской местности – 41,9% от общего числа погибших в сельской местности.

За 4 квартала 2020 года наибольшее количество пожаров приходилось на Воскресенье и субботу – 609 и 566 случаев соответственно (по 16,8% и 15,6% от общего количества пожаров). Наибольшее количество погибших людей пришлось на воскресенье, субботу и четверг – по 20, 19 и 19 человек соответственно (17,5%, 16,7% и 16,7% от общего количества погибших).

Среднесуточное количество пожаров за 4 квартала 2020 года по области составило 9,9 случаев. При этом отмечено значительное превышение среднесуточного показателя в период с 25 по 29 марта (более 50 пожаров в день), 9 апреля (56 пожаров).

**Обращаю особое внимание, что наличие и работоспособность систем противопожарной защиты зданий помогает спасти жизни и имущество граждан. Также хочу отметить, что не редки случаи возникновения пожаров в строящихся зданиях, а также во время проведения ремонта в зданиях, когда системы пожарной автоматики отсутствуют, либо демонтируются. В указанном случае необходимо принимать дополнительные меры по недопущению возникновения пожаров, в том числе проведение дополнительных противопожарных инструктажей с рабочими, усиление охраны с осуществлением периодических осмотров помещений здания.**

Проверка соблюдения требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, обобщение результатов проверок.

**Государственный надзор должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы осуществлялся в соответствии с действующим законодательством, приказами, указаниями МЧС России, регламентирующими это направление деятельности.**

**Основными задачами всех проводимых мероприятий является обеспечение безопасности на всех объектах контроля (надзора), организациях и населенных пунктах, расположенных на территории Владимирской области в строгом соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1303, которым внесены изменения по организации надзорных мероприятий в соответствии с риск – ориентированным подходом.**

**Всего на территории области имеется 28 987 объектов надзора. При этом 657 объектов надзора чрезвычайно высокого риска, 523 объектов высокого риска, 1233 – значительного, 2599 – среднего, 4579 – умеренного и 19396 объектов – низкого риска**

**В целом за 2020 год в области пожарной безопасности с учетом действующий ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией, на проведение проверок проведено 602 проверки (АППГ – 1483; -59,4 %) из них 349 (АППГ – 954;
 -63,4 %) плановые и 253 (АППГ – 956; -73,5 %) внеплановых проверки. При этом 146 проверок проведено по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (АППГ – 478; +52,7 %). По результатам проверок выдано 286 (АППГ 679, -57,8%) предписаний, в которых предложено к устранению 2461 (АППГ – 5225, - 52,9 %) мероприятий.**

**В области гражданской обороны проведено 39 проверок** *(АППГ - 89)***, в том числе 29 плановых** *(АППГ- 78)* **и 10 внеплановых проверок** *(АППГ - 11)***.**

**В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведено 10 проверок** *(АППГ - 45)***, в том числе 6 плановых** *(АППГ - 40)***, 4 внеплановые проверки** *(АППГ - 5)*.

*Типовые нарушения обязательных требований в области пожарной безопасности*

**Основными нарушениями требований пожарной безопасности, выявляемые государственными инспекторами по пожарному надзору являлись:**

**- нарушения требований пожарной безопасности к путям эвакуации, эвакуационным и аварийным выходам, что составляет 27% от общего числа нарушений***(отсутствие требуемого количества эвакуационных выходов, несоответствие геометрических параметров путей и выходов, их загромождение)***;**

**- нарушения требований, которые влияют на ограничение распространение пожара, составляют 25% от общего числа нарушений** *(требования по устройству противопожарных дверей, стен и перегородок, нарушения противопожарных расстояний)*

**- нарушения, связанные с устройством и эксплуатацией систем противопожарной защиты зданий и сооружений –20%***(связанные с устройством и эксплуатацией систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей, противодымной вентиляции, противопожарного водопровода)***;**

**- нарушения, способствующие возникновению пожаров, в том числе касающиеся пожаро-безопасного поведения, составляют около 18% от общего числа нарушений***(проведение пожароопасных работ с нарушениями требований, оставление без присмотра работающего оборудования и электроприборов, проведение обучения граждан);*

*- иные нарушения – 10%.*

**Проведя анализ выявленных нарушений установлено, что основными причинами возникновения вышеуказанных нарушений требований пожарной безопасности являются:**

**- бездействие отдельных должностных лиц, в части невыполнения требований, для устранения которых отсутствует необходимость выделения финансовых средств, в среднем 70%***(так, называемые нарушения «режимного характера»);*

**- высокие финансовые издержки, которые необходимы для соблюдения того или иного требования пожарной безопасности, что составляет около 25% выявленных нарушений.**

**За 2020 год за административные правонарушения в области пожарной безопасности составлено за 818 протоколов об административных правонарушениях** (АППГ –1250, снижение на 34,56%), из них: в отношении физических лиц – 748 (АППГ – 1130, снижение на 33,8%), в отношении юридических лиц – 70 (АППГ – 120, снижение на 41,6%).

В отношении лиц, не выполнивших в установленный срок законного предписания ГПН, по ст. 19.5 КоАП РФ составлено 63 протокола
(АППГ – 56, увеличение на 12,5%).

В судебные органы на административное приостановление деятельности направлено 2 материала (АППГ – 0), по направленным материалам судами принято 2 решения о приостановке (АППГ – 0).

**Вынесено 1015 постановлений о привлечении к административной ответственности** (АППГ – 1477, снижение на 31,3%), из них: в отношении граждан – 366 (АППГ – 390, снижение на 6,2%), в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – 575 (АППГ – 833, снижение на 31%), в отношении юридических лиц – 74 (АППГ – 113, снижение на 34,5 %).

По результатам рассмотренных административных дел принято 531 решение о привлечении к ответственности в виде предупреждения (АППГ – 588, снижение на 9,7 %), в том числе: гражданам – 137 (АППГ –108, увеличение на 26,9%), должностным лицам и индивидуальным предпринимателям – 336 (АППГ – 386, уменьшение на 13%), юридическим лицам – 58 (АППГ – 94, снижение на 38,3%).

Соотношение предупреждений к общему количеству наказаний составило 52,32%.

**Считаю необходимым напомнить о том, что в части надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлены категории риска (классы опасности). В связи с чем, требования стати 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей…», о так называемых «надзорных каникулах» для субъектов малого предпринимательства на период с 2019 по 2020 года, не распространяются на указанные виды надзора.**

**Проверки данных объектов будут проводиться в рамках действующего законодательства, в соответствии с риск ориентированным подходом к осуществлению контрольно-надзорной деятельности.**

**Далее доведу типовые нарушения обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС:**

**- прежде всего, это нарушения по эксплуатации и содержанию защитных сооружений гражданской обороны (убежищ, ПРУ, укрытий) - 40% от общего числа выявленных нарушений;**

**- не проведено обучение должностных лиц КЧС и ОПБ организаций, руководителей организаций по вопросам ГО и ЧС, а также личного состава созданных формирований - 30%;**

**- нарушения, связанные с созданием и содержанием резервов на ликвидацию ЧС, а также финансирование мероприятий гражданской обороны - 15%.**

# Хотелось также отметить, что в связи с изменением, внесенным в постановление Правительства РФ от 07.04.2009 № 304 *(ред. от 29.06.2018, вступившая в силу с 30.12.2019) "Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска"* изменены требования к порядку проведения независимой оценки пожарного риска.

# В настоящее время, экспертная организация, осуществляющая указанную деятельность, должна иметь в своем штате эксперта, для которого экспертная организация является основным местом работы, а проведение независимой оценки пожарного риска *(аудита пожарной безопасности)* является одним из основных видов деятельности экспертной организации, предусмотренных ее учредительными документами.

# В связи с отменой ранее действующих нормативных документов в указанной сфере, выдача аккредитации экспертной организации сейчас не предусмотрена.

# Теперь, независимая оценка пожарного риска в обязательном порядке должна включать в себя обследование объекта защиты для получения объективной информации о соблюдении противопожарного режима.

# Кроме этого, постановлением Правительства РФ от 26.05.2018 № 602 *"Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска"* утверждены новые Правила аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска.

# Отличительной особенностью данных Правил, в отличие от ранее действующих, явилось наличие высшего или среднего профессионального образования по специальности именно «Пожарная безопасность» у должностных лиц, претендующих на осуществление деятельности в области оценки пожарного риска.

# В связи с этим, с момента вступления в силу постановления Правительства РФ от 26.05.2018 № 602 и приказа МЧС России от 18.01.2019 № 23, проведение независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) на основании квалификационных удостоверений, выданных по итогам проверки соответствия должностных лиц ранее действующим требованиям, является не законным.

# *Всего за 2020 год по проведено 1 заседание квалификационной комиссии Главного управления по проверке соответствия должностных лиц, проводящих независимую оценку пожарного риска, по факту которой аттестовано 1 должностное лицо.*

# *За период 2020 года зарегистрировано 41 заключение, по независимой оценке пожарного риска, из них 12 через портал Госуслуги.*